

緬甸強震：軍政府或阻人道救援、中俄積極增加影響力

許多緬甸民間與流亡社群呼籲國際社會，援助應繞過軍政府或與軍政府有關的機構，以防物資落入軍方手中。



2025 3 29

Stringer/Reuters/

2025年3月28日，當地時間中午12時50分左右，緬甸中部發生規模7.7的強烈地震，不久後又發生規模6.4的餘震。震央接近緬甸第二大城曼德勒（Mandalay），實皆（Sagaing）地區也是重災區。實皆鎮市區約八成建築物損毀。

根據緬甸軍政府週六晚間發佈的消息，此次地震造成1644人死亡，3408人受傷，還有139人下落不明。由於災區電力與通訊系統幾近全面癱瘓，加上許多道路嚴重損毀，外界至今仍難以掌握完整的災情與傷亡資訊。

自2021年開始的緬甸內戰，也讓救援行動更加艱難。儘管位處震央的曼德勒和首都內比都（Naypyidaw；台譯：奈比都）受軍政府控制，但同是重災區的實皆地區一直是反抗軍和軍政府的主要交戰地。由於軍政府有刻意阻撓人道主義援助的前科，部分緬甸媒體懷疑國際援助和物資能否進入實皆。

緬甸中部強震震央、斷層位置

2025年3月28日，當地時間中午12時50分左右，緬甸中部的曼德勒—實皆地區（Sagaing）發生規模7.7的強烈地震。



地震過後，實皆地區的對外交通一度完全中斷。連接曼德勒與實皆地區的阿瓦大橋（Ava Bridge，又稱老實皆大橋）於地震後倒塌。該橋建於英國殖民時期，已有91年歷史。另一座新建的伊洛瓦底大橋（Irrawaddy Bridge）則出現嚴重裂痕。

由於地震發生於齋月的週五聚禮時段，許多穆斯林信徒於清真寺中遇難。截至週日，穆斯林社群在此次地震中的遇難人數已升至約570人，多集中於曼德勒與實皆地區，實際傷亡人數恐於未來幾日持續增加。近50座清真寺在震災中倒塌，其中不少建於十九世紀，歷屆緬甸政府卻都未對這些歷史建築進行必要的維修和加強。

近年來，受內戰和COVID-19疫情影響，緬甸經濟呈現負成長。儘管當地地震頻繁，政府和人民都缺乏資源加強建築物防震。強震凸顯緬甸長期以來在基礎建設與災害應變方面的脆弱，而緬甸未歇的內戰、美國的退場以及中、俄兩國的介入，也令救援增添了不少變數。



2025 3 30

Stringer/Reuters/

地震後仍持續轟炸災區，緬甸軍政府能被信任嗎？

直至2025年3月，緬甸內戰已經持續約4年。

2021年2月1日，緬甸軍方發動政變，拒絕承認前一年11月的選舉結果。軍方拘留了執政的全國民主聯盟領導人昂山素姬（台譯：翁山蘇姬）和總統溫敏（Win Myint），成立軍政府，由陸軍總司令敏昂萊（Min Aung Hlaing）擔任最高領導人。

軍政府對國內反對民眾實施暴力鎮壓。奧斯陸和平研究中心（PRIO）的報告指出，在政變發生後的20個月間，緬甸至少有 6337 名平民因政治原因被殺害，2614 人受傷。2021年4月，一部分反對勢力組成「民族團結政府」（National Unity Government，簡稱NUG），其武裝部隊「人民防衛軍」（People's Defense Force，簡稱PDF）在全國各地發起反抗軍政府的武裝行動。

儘管位處震央的曼德勒市和首都內比都受軍政府控制，本次地震的重災區實皆地區，一直是反抗軍和軍政府的主要交戰地。2024年10月，反抗軍佔領實皆中部的平梨鋪鎮（Pinlebu）和高林鎮（Kawlin），兩個城鎮為將物資運送到前線的重要據點。據自由亞洲電台，2024年年底，軍政府控制區在實皆、馬圭（Magway）和曼德勒等地已經縮小，再加上反抗軍在撣邦和若開邦的勝利，軍政府實際掌控的緬甸領土已不到一半。



2025 3 28

Stringer/Reuters/

面對反抗軍的步步進逼，軍政府選擇加大空襲力度，並發布更嚴格的強制徵兵令。2024年2月10日，緬甸軍政府發布國家徵兵法，要求該國1400萬名18至35歲的年輕人在政府軍服役2至5年。嚴酷的徵兵令下，緬甸中部的男性青年或在內戰中陣亡，或被迫逃離家園，導致此次地震發生後，救災人力極度匱乏。

災難當前，民族團結政府（NUG）宣布從週日開始，將暫停於地震災區的進攻行動至少兩週，但防禦行動除外，並呼籲聯合國、國際救援機構和人道組織立即向災民提供援助和醫療支援。NUG表示，他們願意與國際組織合作，保證援助人員於反抗軍控制區的安全。

然而，緬甸軍政府在地震發生後仍持續轟炸反抗軍控制區。據緬甸媒體《Irrawaddy》，地震發生後的三小時，在撣邦北部Nawngkhio的一次空襲中，有7名反抗軍士兵喪生，實皆地區西北部的Chang-U鎮也發生空襲。與此同時，軍政府領導人敏昂萊宣佈緬甸進入緊急狀態，罕見地向國際社會發出公開邀請，敦請能提供協助的組織或國家進入緬甸，幫助災民。

對是否該與軍政府合作，不少有意參與救災的國際組織和民間團體仍持保留態度。2023年5月，摩卡（Mocha）颶風侵襲緬甸，造成數百人喪生，數十萬座建築物受損。聯合國當時估計，緬甸五個地區（若開邦、欽邦、實皆、馬圭和克欽邦）約160萬人需要緊急援助。軍政府卻刻意阻撓救災，拒絕為援助人員發放旅行授權和簽證，將救援物資扣留在海關，稱所有物資的分發都必須由軍政府當局管理。



2025 3 28 7.7
Account/Anadolu via Getty Images

Myanmar Red Cross Facebook

人權觀察（HRW）指出，緬甸軍政府刻意阻撓人道主義援助，目的是藉由孤立和恐嚇平民來維持對特定地區的控制。該行為已構成戰爭罪和危害人類罪。

地震發生後，許多緬甸民間與流亡社群多次呼籲國際社會，援助應直接交由地方社群或民間組織執行，繞過軍政府或與軍政府有關的機構，以防援助物資落入軍方手中。緬甸媒體《Irrawaddy》發表聲明，標題為「向緬甸人民，而不是戰爭罪犯提供地震援助」，內文稱：「該政權（軍政府）將延遲、阻礙和控制援助物資的分發。實皆作為抵抗運動的據點，不太可能得到任何援助。軍政府的腐敗和管理不善是根深蒂固的。一個對本國人民發動戰爭的政權，怎麼能被信任來提供援助呢？」

地震在緬甸頻繁嗎？為什麼一千公里外的曼谷大樓會倒塌？

緬甸位處歐亞板塊、印度板塊、巽他板塊和緬甸微板塊等四個構造板塊的交會處，是世界上地質活動最頻繁的區域之一。引發此次地震的「實皆斷層」（Sagaing Fault）為印度板塊和巽他板塊的交界，長約1200公里，從北到南貫穿緬甸全境。曼德勒、內比都、勃固（Bago）等緬甸主要城市都位處實皆斷層之上，最大城市仰光也鄰近斷層。

上個世紀，緬甸及鄰近地區共發生六次規模7以上的地震。2012年11月11日，緬甸中部發生規模6.8的強震，震央位於曼德勒北部約120公里處，造成至少26人死亡。2011年3月24日，緬甸東北部和老撾、泰國接壤的邊境地帶，也發生規模6.8的地震，造成至少75人死亡。



2025 3 30

Thein Zaw/AP/

早期資料顯示，本次地震為「走滑型」（strike-slip）地震，即兩個板塊在水平方向上相對滑動。運動的板塊可能因各種原因而卡住，逐漸累積壓力，最終釋放時引發地震。這是實皆斷層的典型運動。一般來說，走滑型地震釋放的能量小於「逆衝型」（reverse）地震，後者指當一個板塊推擠至另一板塊下方引發的震動；但走滑型地震通常深度較淺，對建築物與人口密集區往往造成更直接的影響。

臺灣大學地質科學系教授王昱告訴《三聯生活周刊》，對於實皆斷層這樣高速活動斷層而言，大約每200至300年便會發生一次大規模地震。從地質活動的角度來看，此次地震並非異常。曼德勒地區上一次超級強震發生於1839年，當時的貢榜王朝首都阿瓦（Ava）遭遇規模約8.3的地震，首都嚴重損毀。1956年7月16日，實皆地區發生規模7.1的強震，造成至少38人死亡。



2025 3 30

Patipat Janthong/Reuters/

本次地震也影響遠在1000公里外的泰國首都曼谷。居住在曼谷都會區的1700萬人都感受到明顯搖晃，人們在社群媒體上轉發水從屋頂泳池溢出、如瀑布般傾瀉而下的畫面。位於曼谷洽圖洽區（Chaktuchak）一棟施工中的30層大樓倒塌，造成嚴重傷亡。截至周日，至少13人死亡，118人下落不明。

倒塌的大樓原預計作為國家審計局辦公大樓。大樓於2020年破土動工，由中國中央企業子公司「中鐵十局」和Italian-Thai Development Plc組成的合資公司承建。據泰國媒體《Nation》，中鐵十局擁有該合資公司49%的股份，即外國公司可以持有的最高股份。該建案為中鐵十局所承建的最高建築之一。地震導致大樓倒塌後，中鐵十局迅速刪除了2024年4月慶祝大樓封頂的公眾號文章。

由於地震在泰國並不頻繁，曼谷多數建築物並未依照抗震標準設計，泰國政府也直到2009年才發布地震安全標準。然而，中鐵十局大樓於2020年開始建造，理應符合最新頒布的建築法規，卻在此次地震中徹底倒塌，社群媒體上於是出現對中國建商施工品質的質疑。



2025 3 28

Sirachai Arunrugstichai/Getty Images

泰國結構工程師協會主席Amorn Pimarnmas告訴《BBC》，目前仍無法確定中鐵十局大樓倒塌的原因，他認為材料的品質（包含混凝土和鋼筋）與結構系統的穩定性是必須考慮的假設，曼谷的鬆軟土壤可能也是原因之一，鬆軟土壤可以將地震的震動放大三到四倍。倫敦帝國理工學院地震工程高級講師Christian Malaga-Chuquitaype指出，該大樓採用的無樑板（flat slab）設計值得注意——無樑板設計將地板直接放在柱子上，而不使用橫樑加固支撐，對地震的抗性較差。

自由亞洲電台報導，由於有數百萬來自緬甸、柬埔寨和老撾的移民工人在曼谷從事高風險工作，曼谷大樓倒塌的受害者可能包含大量緬甸移工。來自緬甸的Hnin Nu Yee於地震發生時，在中鐵十局大樓的底層處理建築垃圾，幸運逃生。她告訴自由亞洲電台，自己在高樓層工作的朋友不幸被埋在廢墟中。

過去四年的緬甸的內戰使得大量緬甸公民湧入泰國。根據國際移民組織（IOM）的報告，由於經濟困難和對徵兵的恐懼，2023年1月至2024年2月間，有大約150萬緬甸公民進入泰國，其中有六成希望長期居留泰國的緬甸公民，缺乏必要的身分證明文件，使得他們更容易暴露在高風險勞動中。目前有大約700萬緬甸移民生活在泰國。



2025 3 28

Lauren DeCicca/Getty Images

消失的USAID，積極的中俄

美國總統特朗普於1月20日上任以來，決定「重新評估和調整美國對外援助」，一方面大幅凍結美國國際開發署（USAID）的預算，更於2月底解雇該署約2000名員工。特朗普的批評者指出，美國對外援助撤退後留下的真空，可能為中國和俄羅斯創造機會，中、俄兩國可能透過人道援助等手段來增加其全球影響力。

而內戰已持續四年，現在又面臨震後救援壓力的緬甸，似乎是中俄通過援助手段增加影響力的據點：據2025年1月美國、歐盟等國的一份聯合聲明，緬甸內戰四年來，人道主義需求增加了20倍，超過三分之一的人口（約1990萬人）需要人道主義援助來滿足基本需求，有1520萬人需要糧食援助，超過350萬人在國內流離失所，大量緬甸平民逃往鄰國。

在震後，中國國家國際發展合作署發言人李明就表示，中國決定向緬甸提供1億元人民幣（約1390萬美元）的緊急援助，並派遣多支救援隊前往救災。據《新華網》，截至當地時間週一上午8時，中方救援隊已於曼德拉市救出6名倖存者。而美國駐緬甸大使館於週日在X上發表聲明，稱美國將提供200萬美元的援助，以支援受地震影響的社區。然而，美國至今仍未派遣救援隊到地震現場。

《紐約時報》引述知情人士稱，一個由三人組成的美國評估小組預計要到週三才能抵達。從事人道救援的相關人士表示，美國此次的反應比比過往來得慢。

自中國國家主席習近平於2014年推動「一帶一路」倡議以來，中國積極投資緬甸。重要的中緬經濟走廊（CMEC）連接中國雲南和位於緬甸若開邦的皎漂港，後者為中國中信集團在緬甸投資建造的深水港。長期以來，中國同時支持緬甸政府軍和反抗軍，以對沖其在緬甸的影響力。但2024年，中國開始公開支持緬甸軍政府。2024年8月，中國外交部長王毅訪問內比都；緬甸軍政府領袖敏昂萊於2024年11月回訪，這是緬甸領導人於2021年政變後的首次出訪。中國還通過關閉邊界和擾亂貿易，對緬甸邊境的多個民族抵抗組織（Ethnic Resistance Organization，簡稱ERO）施壓。



2025 3 29 82

VCG/VCG via Getty Images

儘管習近平與敏昂峯關係良好，熟悉泰緬情況的記者格布告訴《端傳媒》，即便中國方面的援助在運輸環節上，與緬甸軍政府可能有一定程度的合作，但目前尚無直接證據顯示中方的物資或資金直接交由軍政府掌控。許多來自中國的救援物資與民間捐款，目前集中於重災區曼德勒市的「雲南會館」，並以此作為指揮與分發中心，中國救援隊也在此地設立據點。

地震發生至今已邁入第四天，倖存者獲救的機會正逐漸減少，而災後救援行動仍面臨諸多挑戰。由於橋梁倒塌、道路損毀，救援隊伍要進入重災區仍相當困難。緬甸中部內比都國際機場的控制塔也在地震中倒塌，對物資運動、緊急調度造成干擾。實皆地區的電信網路長期遭軍政府封鎖，地震又造成基地台損毀，民眾不僅無法聯絡外界，也難以透過數位支付取得現金與物資。藥品、醫療用品、電話卡等基本物資均嚴重短缺。

聯合國人道事務協調廳（OCHA）已宣布，將從中央應急基金中（Central Emergency Response Fund）撥款500萬美元，用於「挽救生命」的人道援助。歐盟執委會也宣布為緬甸地震災民提供250萬歐元的初步緊急援助。



2025 3 28

Aung Shine Oo/AP/

週六，印度出動軍用運輸機進入緬甸，將物資和大約120名搜救人員送到首都內比都，他們將北上前往曼德勒，建立一個野戰醫院。兩艘載有救援物資的印度海軍艦艇，也正前往緬甸最大城市仰光。同一天，新加坡民防部隊（SCDF）也派出特遣隊前往緬甸，協助救災工作。該特遣隊由80名成員和4名搜救犬組成，名為「獅心行動」（Operation Lionheart），此次為2023年土耳其地震救援任務以來的首次全員出勤。香港政府派出由51名搜救人員和2隻搜救犬組成的搜救隊伍，並從賑災基金中撥出3000萬港幣（約390萬美元）來幫助緬甸災民。泰國、南韓、紐西蘭、愛爾蘭、馬來西亞等國也都承諾提供人道主義援助。

2008年5月2日，颶風納吉斯（Nargis）襲擊緬甸，引發歷史上最嚴重的自然災害。颶風襲擊伊洛瓦底江三角洲人口密集區，造成至少14萬人死亡，數百萬人無家可歸。災後三週，緬甸軍政府、東南亞國家聯盟（ASEAN）和聯合國共同成立「三方核心小組」協調救災與重建，這是緬甸軍政府首次與國際組織建立制度化合作。這場災難後來成為推動緬甸民主化的重要轉折點。

本次強震是否會引發類似的政治效應，仍有待觀察。但研究緬甸社會運動的學者亨凱（Hein Khaing）已指出，被2021年政變摧毀的緬甸市民社會，也許能借這次地震的機會重新動員起來，帶領緬甸走向更好的未來。