

特朗普的大規模驅逐計畫打算如何實施？有哪些瓶頸？ | Whatsnew

從目前宣布的任命來看，特朗普正在組建一支不會限制他的團隊。



2023 12 18

Qian Weizhong/VCG via Getty Images

離開真相，談何看見彼此和追求正義？我們的日報、速遞Whatsnew、端聞Podcast能夠保持免費，離不開每一位會員的支持。暢讀會員首月5折，尊享會員全年85折，幫助我們做出更好的即時報導和深度內容。

勝選至今，特朗普已宣佈了兩項關鍵邊境事務任命：政策副幕僚長斯蒂芬·米勒（Stephen Miller）和邊境事務主管湯姆·霍曼（Tom Homan）。兩人皆在特朗普第一任期內主導過備受爭議的、以兒童被迫與父母分離而廣為人知的「零容忍政策」。

特朗普在移民問題上始終採取強硬立場。2016年競選時，他的標誌性口號便是「build that wall」——呼籲在美墨邊境修建隔離牆以阻擋非法移民，上任後的首項舉措也是禁止來自7個穆斯林佔多數的國家的移民入境。

在過去一年的競選活動中，特朗普亦是如此。他在多個場合宣稱要對移民進行史上最大規模的驅逐。

相比禁止入境，特朗普此次著重宣傳的是「大規模驅逐」計畫。四月接受《時代雜誌》訪問時，他表示，當選後要驅逐200萬至300萬「犯罪非法移民」。他的副總統凡斯也在接受紐約時報訪問時給出了一個具體數字：「我認為每年驅逐大約一百萬人肯定是合理的。」

在接下來的任期中，這一計畫會如何實施？多大程度上會成為可能？

可能援引《外國敵人法》

11月6日贏得總統選舉後，特朗普在NBC的電話訪問中表示，他並不反對人們進入美國：「我們希望人們進來，」他說，「我們希望公司、工廠、汽車廠進入我們國家，因此我們需要人力，但我們想要的人不是會因謀殺了七個人而坐牢的人。」

CNN報導稱，特朗普團隊的初步計畫是從美國境內曾犯罪的無證移民開始驅逐。

今年8月，一段顯示「委內瑞拉幫派騷擾內華達州奧羅拉公寓」的視頻曾在網上廣泛傳播，後來被證實為不實消息。兩個月後，奧羅拉市的集會上，特朗普表示，他的移民驅逐行動將從這裡開始，並計劃援引1798年的《外國敵人法》（Alien Enemies Act）迅速驅逐這些犯罪移民。

「他們衝進一棟大樓，用槍和刀威脅住戶，這些罪犯是地球上最暴力的人……我在此呼籲對殺害美國公民的移民判處死刑。」

《外國敵人法》是一項戰時權力，該法律允許總統在未經聽證的情況下，僅根據移民的出生國或國籍來針對移民，防止戰時的外國間諜和破壞活動，它可以被用來對付那些沒有做錯任何事、沒有表現出不忠跡象並合法居住在美國的移民。該法律在美國歷史上曾被使用過三次，但僅限於美國與外國處於戰爭狀態時，因此特朗普雖然可以引用該法律，但可能被法庭質疑。



出獄的班農迎來特朗普勝選，將如何繼續他的「右翼革命」？ | …

[延伸閱讀 →](#)

美國境內非法移民人口總數並不確定。左翼組織 Center for American Progress（美國進步中心）估計非法移民人數約為1130萬，其中700萬人正在工作。支持移民組織American Immigration Council（美國移民委員會）估計美國非法移民人數約為1100萬。皮尤研究中心估計，非法移民人數接近800萬人。

此前，美國已有針對非法移民犯罪的驅逐程序，美國移民與海關執法局（ICE）前代理局長桑德維格（John Sandweg）表示，「這個流程不會出問題，但問題是，當我們討論一百萬人的大規模驅逐，境內每年並沒有一百萬個犯罪的移民家庭等待被驅逐。當你把它變成一場有指標的遊戲，被驅逐的可能就不僅僅是非法移民罪犯。」



2024 8 22

Rebecca Noble/Getty Images

「突襲行動」和快速驅逐

2019年8月，特朗普第一個任期尾聲時，美國政府在密西西比州多家工廠開展了「突襲行動（raid）」，當時移民和海關執法局在當地的家禽加工廠拘留約680名無證公民。其中有些被拘留了10個月，隨後被送上飛機遣返至他們的家鄉危地馬拉。

這是美國十多年來規模最大一次「突襲行動」，針對的並非是特朗普集會時所說的「犯罪非法移民」。



美國大選現場：美國夢的盡頭是MAGA——矽谷華人眼中的移民天堂路

[延伸閱讀 →](#)

而特朗普目前委任的兩名邊境管理高官的表態表明，類似的突襲在2025年仍會發生。

邊境事務主管霍曼稱將重新啟動「工作場所執法行動」。政策副幕僚長米勒則表示，新一屆特朗普政府將改變 ICE 只逮捕特定人群的做法，轉而採取工作場所突襲和其他公共場所掃蕩行動，旨在每次行動都能一次性逮捕數十名非法移民。

為了驅逐無犯罪記錄的非法移民，特朗普政府曾試圖擴大「快速遣返程序（expedited removal）」範圍。這一程序始於1996年，原本用於允許美國海關與邊境保護局（CBP）官員迅速驅逐在邊境的無證、有虛假陳述或欺詐行為的移民。

而在2019年，特朗普政府發布提案規定，沒有在美國連續居住兩年以上（原本為兩周以上）的移民，將符合快速驅逐的標準。該提案還取消了100英里邊境限制，允許官員在美國任何地方對無證移民進行快速驅逐。

當時該提案被法院阻止，隨後被拜登政府取消。但據《時代雜誌》分析，特朗普政府有可能再次利用這一程序，「在現有法律框架內」完成大規模驅逐。

大規模驅逐行動或有成本瓶頸

在接受《紐約時報》訪問時，被任命的副幕僚長米勒表示相應後續措施已在計劃中。為了大規模「突襲」，他計劃重新分配聯邦特工，並授權由共和黨州自願提供的地方警察和國民警衛隊士兵參與驅逐行動。為了緩解ICE拘留設施不夠的壓力，他還希望建造大型營地，在案件審理和等待驅逐航班時羈押移民。米勒還稱，為了避免國會拒絕撥出必要資金，特朗普將重新分配軍事預算資金，就像他在第一個任期做的那樣。

這一大規模驅逐計劃的成本尚不明確。根據ICE 2016年發布的數據，在美國抓捕、拘留、處理並驅逐一名無證移民的平均費用為約10000美元，而隨著近幾年美國的非非法移民群體更加廣泛，來自更多國家，遣返回國的費用也會更加昂貴。

2023財年，美國國土安全部的邊境臨時拘留設施（如帳篷、臨時建築等）預算金額為9.92億美元，然而根據米勒的描述，特朗普政府要建造的大型營地可容納約7萬人，是2023年預算報告中7個拘留設施容量的10倍以上。

同樣，特朗普在總統辯論中提到的由地方警察驅逐移民的提議在執行層面上也可能遇到困難。根據現行法律，聯邦政府無法強制地方執法部門執行任何行動。儘管許多州在過去幾年內曾試圖自行採取移民執法措施，如亞利桑那州在過去一次大選中投票通過的314號提案，允許警方詢問和逮捕近期非法越境者。

然而也有許多「庇護州」強烈抵觸驅逐移民行動。「庇護州」指的是在移民執法問題上對無證移民提供一定保護的州，通常限制州和地方執法部門與聯邦移民機構（如ICE）合作。比如紐約州庇護法規定，地方當局在發現非法移民時不得聯繫聯邦移民官員。

一些「庇護州」官員，如麻薩諸塞州州長希利（Maura Healey）、洛杉磯市長巴斯（Karen Bass）已經明確表示不會協助聯邦政府執行移民驅逐。

從歷史數據角度來看，特朗普上一任期時曾設下「驅逐300萬非法移民」的目標。而在他擔任總統期間，驅逐人數為150萬，少於奧巴馬執政期間。



基多手記：厄瓜多爾停止對華免簽前夜，華人民宿裏的走線客

[延伸閱讀 →](#)

ICE代理局長桑德韋格評論稱：「高昂的成本和複雜的後勤工作使得大規模驅逐比競選承諾的更加複雜，這幾乎不可能實施，更像是向人們販賣一種幻想。」

然而，不可否認的是，即使庇護州拒不合作，也無法阻擋聯邦執法。特朗普在2017年也曾威脅過，拒絕遵守移民執法措施的「庇護州」將沒有資格獲得聯邦撥款。

同時，在經歷過第一個任期後，許多曾試圖限制特朗普行動的內閣官員和律師，如國土安全部長兼幕僚長約翰·凱利都被解雇。從目前宣布的任命來看，特朗普正在組建一支不會限制他的團隊。

當前的法律環境對特朗普比四年前更為有利：上次特朗普試圖終止童年入境暫緩遣返制度（DACA）時，在最高法院以5-4被否決。但在他4年任期內，最高院的保守派大法官已經達到6名，聯邦上訴法院和最高法院都比之前審理其政策挑戰的法院更加保守。

米勒也已經表示，特朗普將再次嘗試終止DACA計劃。