

墨西哥司法改革：司法系統即將全面「競聘」，法官罷工上街抗議 | Whatsnew

司法改革旨在對目前的司法系統重新洗牌，從最高法院到基層司法人員的選拔都將由選民投票完成。



2024年9月10日，墨西哥司法改革審議期間，示威者試圖闖入參議院抗議。攝：Felix Marquez/AP/達志影像

墨西哥現任總統洛佩斯（Andrés Manuel López Obrador）還有不到一個月時間就將迎來任期尾聲，這位在墨西哥國內呼聲極高但也爭議不斷的領導人顯然不打算低調地結束任期。洛佩斯主導的一項司法系統改革，近日在墨西哥再掀風浪，引發大量法官和司法系統內人士罷工和抗議，甚至影響到了墨西哥比索（Mexican Peso）匯率和墨國與美加兩國的外交關係。

儘管反對聲音不斷，墨西哥國會還是動作迅速地批准了這項改革。

9月4日，墨西哥眾議院通過司法改革法案。其後，法案在參議院的表決過程堪稱曲折——9月9日，就在表決議程進入白熱化階段時，持有決定司法改革命運一票的反對派參議員尤內斯·馬爾克斯（Miguel Ángel Yunes Márquez）突然宣告「病退」，直到9月10日週二晚才回到參議院。而此時他放棄了黨派立場，將手上的關鍵一票投給了執政黨。至此，在反對黨對尤內斯「叛徒」「懦夫」的一片罵聲中，墨西哥參議院以86票多數成功通過法案，洛佩斯的司法改革正式被寫入憲法。

洛佩斯的司法改革，旨在對目前的司法系統重新洗牌，並將指定司法人員的權力交給墨西哥選民：在新的司法系統選拔框架下，從最高法院到基層司法人員的選拔都將由選民投票完成，原有的司法系統內部選拔新法官和司法人員的機制將成為歷史。新的司法人員選舉將於2025年和2027年分兩次進行，屆時從聯邦到地區的所有司法職位都將參加選舉，堪稱一場司法系統的「內部競聘」。

同時，該項改革還將拆分現存的聯邦司法系統委員會（Consejo de la Judicatura Federal），該委員會對司法系統的管理和監督功能將分別由新成立的理事機構（Órgano de Administración）和司法紀律法庭（Tribunal de Disciplina Judicial）承擔，這兩個機構的成員也將通過選舉產生。

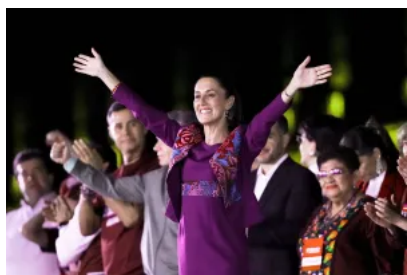
洛佩斯的執政黨「國家復興運動」（Morena）為司法改革打出的口號是——反腐敗、反關係政治、加強司法系統的性別平等、以及最重要的——讓司法系統「更貼近人民的需求」。

在「國家復興運動」政府的官方宣傳中，由人民選出的司法人員將能更有針對性地解決人民與司法系統打交道時遇到的障礙。

「國家復興運動」已經獲得了下屆總統大選勝利，為何洛佩斯要急於推動這項司法改革？

不少分析認為，這是為了讓「國家復興運動」能夠實現長期執政。

洛佩斯和其一手創立的「國家復興運動」常被打上「民粹主義」的印記，在過去6年執政期間，這一政府推動了一系列社會福利政策，包括對最貧困人口的現金資助、獎學金項目、基建和鄉村項目。反腐也是該政府的重要政治口號之一。雖然關於這一口號的現實成效眾說紛紜，但在反腐的旗幟下，「國家復興運動」作為誕生不久的年輕執政黨得以和有着腐敗、威權歷史的建制派政黨切割，並樹立了自己的合法性。



墨西哥大選：首位女總統背後，是「左翼民粹」的6年執政成功 | Whatsnew

延伸閱讀

「國家復興運動」在選舉上的成功是有目共睹的：洛佩斯的繼任者克勞迪婭·辛鮑姆（Claudia Sheinbaum）剛剛在6月份的墨西哥大選中代表「國家復興運動」獲得大勝，即將成為墨西哥第一任女性總統。她被廣泛認為是洛佩斯全面左翼改革的繼承人。此次大選中，「國家復興運動」及其聯盟還獲得了參議院的多數和眾議院的超級多數。在行政權力本就強大的墨西哥，這一勝利顯然為執政黨掃清了大部分的立法障礙。

洛佩斯於今年2月正式向眾議院宣布自己的司法改革提案，並積極推動其在任期結束前通過。這可以留下自己的政治遺產，進一步強化「國家復興運動」作為執政黨的影響力，為他提出的野心勃勃的「第四次變革」鋪平道路。



2024年6月8日，即將成為墨西哥第一任女性總統的克勞迪婭·辛鮑姆（Claudia Sheinbaum）在墨西哥大選中代表Morena獲得大勝。攝：Eduardo Castañeda/ObturadorMX/Getty Images

洛佩斯提出的「第四次變革」代表了他希望通過「國家復興運動」執政在墨西哥引入的長期系統性改革，包含扶貧減貧、社會公正、消除腐敗、教育公平、甚至重建國家形象和精神等一系列目標。要完成如此大規模的改革，很顯然一次選舉勝利、一個總統任期是不夠的。基於目前的高支持率，「國家復興運動」期待從甫獲通過的司法改革中獲得更大的收益。

然而，將司法系統選拔付諸選舉機制的長期風險也不容忽視，此舉無疑將使得司法系統更明確地「政治化」。雖然「國家復興運動」在今年大選中獲得壓倒性勝利，但在墨西哥各個州和地區之間，對他們的支持情況也有着顯著差別。



羅鈞禧：粉紅浪潮、美國政治與奧巴馬的古巴行

[延伸閱讀](#)

比如，在工商業發達的北部，民衆對「國家復興運動」的支持率低於更為貧困、更依賴農業的南部。就算在「國家復興運動」的支持者中也有分化：對於現任總統的支持未必意味着對繼任者的支持，更不一定意味着對「國家復興運動」地方議員或政府首腦的支持——在墨西哥的一些基層地區，歷史更為悠久的建制派政黨，比如革命制度黨（PRI），依然擁有不容忽視的號召力。

司法系統被納入選舉政治邏輯，固然意味着和過去的「黑箱選拔」告別，但也意味着墨西哥的司法獨立性將受到新的挑戰。

而司法系統的徹底洗牌前景，無疑觸及了現任司法人員的利益，也讓墨西哥國內對執政黨潛在的權力擴張更加警惕。

司法改革法案開始衆議院審議流程不久後的8月20日，墨西哥司法系統內開始了大規模罷工抗議，法官們佔領了墨西哥城地標「獨立天使」和改革大道，以表對執政黨的抗議。墨西哥最高法院大法官、司法系統委員會主席皮尼亞（Norma Piña）更是直接叫板改革法案，提出了自己的司法改革替代方案。墨西哥最負盛名的高等學府墨西哥國立自治大學（UNAM）法學系學生也在學院門口舉牌遊行，反對司法改革法案。

此外，司法改革還引發了國際市場的不安。從疫情後就相對穩定的墨西哥比索匯率更因司法改革引發的爭議應聲跌落，於9月10日到達今年最低點。其後雖然貨幣匯率企穩，但墨西哥和美國、加拿大的關係也出現震盪：8月27日，由於美國和加拿大表達了各自國家投資者對墨西哥司法改革引發後果的擔憂，洛佩斯在新聞發佈會上宣布「暫停」與駐墨西哥的美國和加拿大大使館的聯繫，並表示兩國政府對該項司法改革的批評聲音是對墨國內政的干涉。

隨著洛佩斯繼續嘗試鞏固自己的政治遺產，更多的政治爭議或許也會陸續出現。

本刊載內容版權為端傳媒或相關單位所有，未經[端傳媒編輯部](#)授權，請勿轉載或複製，否則即為侵權。

☺