

## 北约75周年峰会：新冷战风险下，欧洲关注特朗普回归 | Whatsnews

暂时北约除了提到中国的持续威胁和对俄罗斯的支持外，并没有给出清晰的对中国政策。



2024年7月9日，美国华盛顿，北约75周年庆祝活动中，各国领导人在安德鲁·梅隆礼堂（Andrew W. Mellon Auditorium）合影留念。摄：Kevin Dietsch/Getty Images

2024年7月9日至11日，北大西洋公约组织（NATO，北约）峰会在美国首都华盛顿特区举行。这是美国本土第四次举行北约峰会，在乌克兰战争持续、瑞典等北欧国家加入北约、美国即将在年底大选，北约现任秘书长斯托尔滕贝格（Jens Stoltenberg）即将离任的时间点，在北约成立75周年举办的峰会引起了传媒和分析人士的广泛关注。而在峰会之上，美国总统拜登的多次失言，也让“假如特朗普当选，欧洲和北约该如何确保集体安全？”成为峰会前后的某种“潜在议程”。

### 俄乌战争成为北约核心关注

此次峰会虽以纪念北约成立75周年为重要主题，但峰会上讨论最多的也最深入的议题仍是俄乌战争下北约的应对。

乌克兰总统泽连斯基此次参与了峰会并成为会上焦点。此次他带来的乌克兰需求主要分为两个方面：一是确认乌克兰未来加入北约的资格，加快这一进程；二是在俄罗斯频繁对乌克兰城市和基础设施施加打击的这一节点为乌克兰争取更多的北约国家防空武器和战斗机支援；三是谋求更大的许可，以使用北约国家援助的武器打击俄罗斯境内的目标；最后是继续呼吁北约国家在支持乌克兰上团结一致，以确保对俄罗斯形成足够的威慑力量。

峰会结果看来，乌克兰部分实现了前面数项目标。

在**本次峰会的声明**中，北约国家表示将“坚定不移地声援乌克兰人民，英勇地保卫他们的国家、土地和我们共同的价值观。”关于乌克兰加入联盟的议题，北约表示“乌克兰的未来在北约……我们将继续支持它走上不可逆转的全面欧洲-大西洋一体化道路，包括加入北约。”其中的“不可逆转”被认为是非常明确的信号。而在立场之外，北约也承诺对乌克兰加强安全援助和训练，提供军事装备、援助和培训，任命一名北约驻乌克兰高级代表，并以北约盟国为名义为乌克兰建设强大军队筹措基金。

关于防务系统和武器，在峰会上，美国国务卿布林肯还表示北约盟国已经在向乌克兰运输此前承诺的 **F-16战斗机**，而美国和其他盟国将在未来数月向乌克兰提供 **土套防空系统**（包括四套“爱国者”防空导弹系统）。美国还宣布向乌克兰提供2.25亿美元的援助，包括各种防空装备，陆军火炮系统和弹药等。

至于打击俄罗斯境内目标的要求，泽连斯基称“如果我们想拯救我们的国家并保卫它，我们就需要取消所有限制。”北约秘书长斯托尔滕贝格则**对此表示**乌克兰有权为了自卫打击俄罗斯境内目标，此前美国已经放松了使用美制武器进行打击的部分限制，北约也将继续推动其他盟国放松限制。不过，在被问到是否会回应泽连斯基的请求全面放松对进攻俄罗斯境内目标的限制时，北约成员国领导人，尤其是美国总统拜登则没有给出明确肯定的答案。

### 北约75周年时刻，新冷战风险在欧洲加大

北约此次的峰会声明有很强的“备战”意味，其中提及多项更新指挥系统、加强部队调动能力、提高太空战、电子战、网络战能力等方面的要求。一些欧洲政治人物认为加强的“备战”姿态可能加大冷战式军事对峙重新回到欧洲的可能性。一直和俄罗斯保持较好关系的匈牙利和土耳其就对俄乌战争的前景表示了忧虑，并对北约积极应对俄罗斯的姿态有所保留。

匈牙利总理欧尔班在参加峰会前先后出访了乌克兰、俄罗斯和中国，推广自己的“穿梭”式和平外交。他的行程得到了俄罗斯和中国的赞赏，但被欧洲多国批评不能代表欧盟和不够保护乌克兰的利益。

而在北约峰会期间，欧尔班继续推动自己的议程，呼吁尽快实现俄罗斯和乌克兰的和平。他投书美国《新闻周刊》，在文中他表示北约要提防联盟的功能从防御转向进攻。欧尔班称“如今，北约内部越来越多的声音认为与世界其他地缘政治权力中心进行军事对抗的必要性不可避免。这种对抗不可避免的说法就像是自我实现的预言。但北约领导人越相信冲突不可避免，他们就越在促成冲突。”

土耳其总统埃尔多安则同样对北约在乌克兰的作用表达了保留。他表示土耳其支持乌克兰的领土完整、主权和独立，但是将继续努力斡旋促成俄罗斯和乌克兰的谈判。他指北约不能进入直接和俄罗斯冲突的状态。

埃尔多安同时还对以色列入侵加沙表示了强烈不满。他在峰会上多次表示以色列的军事行动违背了北约的价值和规则，他表示土耳其将会推动中断北约和以色列的合作，以促使以色列在加沙撤军。不过，考虑到土耳其仍然依赖美制武器，并且正在讨论升级土耳其空军的 F-16战斗机机群，土耳其在相关问题上的立场或许不会过于强硬。

被认为亲俄的斯洛伐克总理**费佐（Robert Fico）则表示**，乌克兰加入北约将使得世界滑向“第三次世界大战”。俄罗斯外交部则在同期警告称美国在德国部署更多导弹将导致冷战不可避免。



2024年7月11日，美国华盛顿，北约75周年庆祝活动中，乌克兰总统泽连斯基（左）与美国总统拜登（右）会见。摄：Susan Walsh/AP/达志影像

## “新特朗普时代”成为热议话题

尽管北约的75周年峰会是拜登主导，但是随着先前拜登在辩论上表现不佳，各国都开始讨论假如11月特朗普上台，美国的政策是否会发生变化，北约和乌克兰战争又将会走向何处。而就在峰会上介绍泽连斯基登场时，拜登还口误称“欢迎普京总统”，尽管他随后立即反应过来，并解释说这是因为自己非常关注俄罗斯和普京带来的问题，但这更加强了很多人对秋季美国大选带来不确定性的忧虑。

乌克兰总统泽连斯基参加峰会同期在[美国里根中心发表演说](#)，他直指各国正在“等待11月”——11月将是美国大选尘埃落定的时刻。他以此指出许多人在担心特朗普再次上台，可能届时将撤回对乌克兰的支持，还可能让美国远离北约，不再承诺保护盟友等。泽连斯基对此引用列根的言论，称“和平战略一直很简单——足够强大，足够坚定，这样敌人就不会认为战争能有收获。”他呼吁美国全力支持乌克兰：“没有美国，世界就不可能安全。如果不关心世界事务，美国就不可能成为领导者和世界梦想制造者。”

[加拿大卡尔顿大学 \(Carleton University\) 教授 Stephen Saideman 认为](#)，特朗普一旦重新上台，将可能影响的是北约的基础信任。因为作为军事同盟的北约，其最大的威慑力在于美国为盟友提供的军事和核武器保护伞，但美国总统拥有巨大的军事决定权，一旦美国总统认为没必要保护盟友，军事联盟就会出现根本的危机。

不过，目前为止对于特朗普上台后会如何应对北约，其新政策和第一个任期有何异同，四年政策是否会根本性地影响美国和北约的长远关系，观察人士们暂时也没有明确结论。这方面的情况有待之后长期观察。

另外值得一提的是，匈牙利总理欧尔班在参加北约峰会后[拜会了特朗普](#)。

## 中国议题升温，但北约尚未有“中国政策”

中文媒体在此次峰会上的关注焦点之一，是北约峰会宣言中以前所未有的严厉语气提到中国。宣言中称“透过所谓无上限伙伴关系以及对俄罗斯国防工业基础的大规模支持，中国已成为俄罗斯对乌克兰战争的的决定性推动者。”

宣言还称中国对北约构成了各方面的威胁。包括“续恶意网络和混合活动”、虚假资讯、中国核武库的扩大等。宣言还称北约在“提高我们的共同意识，增强我们的应变能力和准备能力，并防范中华人民共和国胁迫和分裂联盟”。

对此，中国外交部[报以激烈回击](#)，中国外交部发言人7月11日表示，北约“掩盖不了其作为冷战遗存、阵营对抗和集团政治产物的事实。”“北约的黑手伸向哪里，动荡和混乱就出现在哪里。”其还指北约“固守对华系统性挑战的错误定位、抹黑中国内外政策”、在乌克兰问题上“鼓吹‘中国责任’毫无道理，用心险恶。”

而匈牙利作为北约内部的“不同调”声音，其外长 Péter Szijjártó [在峰会期间表示](#)：“不会支持任何人推动把北约在印太事务变成反华集团。”他还称“这将是一场巨大的悲剧”。

尽管如此，暂时北约除了提到中国的持续威胁和对俄罗斯的支持外，并没有给出清晰的对中国政策。美国智库“战略与国际研究中心”（CSIS）的 Mathieu Droin 和另外几名学者[此前投书美国《外交事务》杂志称](#)北约不符合亚洲国家如印度和印尼不希望选边站的需求，也没有足够的力量投送到亚洲，因此适合应对中国的办法将是包容性的，欧美国家和亚洲国家之间的多层次、国与国、与地区性组织合作的平台。

实际上不同北约国家的中国政策也并不一贯。如英国新政府是否将延续在亚洲布署更多军力就值得观察。

[#2024 美国大选 # 外交 # 俄乌战争 # 北约](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。