

## 中菲冲突、越南造岛，中国或在争议水域陷入战略困境？ | Whatsnew

中国对菲律宾补给船只采取的日渐升级的行动反映出中国在该处礁石争议中采用的策略被菲方破坏。



2023年4月18日，南中国海附近的菲律宾水域的渔船。摄：Aaron Favila/AP/达志影像

自2023年年底以来，中国和菲律宾围绕着南中国海的双方争议岛礁的海上冲突接连不断发生。2024年6月更出现中国海警携带冷兵器登临菲律宾海军快艇收去武器和物资，过程中导致菲律宾军人受伤的严重冲突事件。

事发6月17日，当时菲律宾海军快艇试图向在 The Second Thomas Shoal（中方称“仁爱礁”，菲方称“Ayungin”）中坐沉的“马德雷山号”（BRP Sierra Madre）坦克登陆舰运输物资，但被多艘中国海警船阻拦。根据菲律宾海军事后公布的现场录影，中国海警手持疑似长刀和斧头一类的兵刃登临菲方快艇，控制菲方军人员让他们“不要动”。菲律宾方面称中国海警随后砸坏快艇的导航仪器并收走物资，并指过程中有菲方人员被斩断手指。

中国方面则称菲律宾“未经允许”“非法侵闯仁爱礁海域”。中国外交部发言人林剑在6月20日的例行记者会上称中国海警采取了专业方式应对：“菲方船只不仅夹带建筑材料，还偷运武器装备，故意冲撞中方船只，菲人员还对中方执法人员泼水、投掷物品等，有关做法明显加剧海上紧张局势、严重威胁中方人员和船只安全。”中方还放出现场影片，其中菲方人员从“马德雷山号”上向中国海警泼水，后者则举起兵刃及执法记录仪指向菲方人员。

这是连月来中菲海上冲突的一次升级。此前，双方多次围绕着正在锈蚀、亟待维修的“马德雷山号”的补给问题爆发冲突：中方认为菲方以驻守的军人人道主义需求为名，在补给时运送水泥等建筑材料，并多次在海上拦截菲律宾补给船。3月时，中方海警船就用[水炮射击和冲撞菲律宾船只](#)。

此次中方登船拦截菲海军快艇后，菲律宾持续表示抗议，菲律宾国防部6月24日表示中国采用了“侵略性的和非法的”武力，并称将继续对“马德雷山”号开展补给。

看上去，中国在对菲律宾方面采取的行动日益具有压制性。但一些分析认为，菲律宾其实通过一连串策略让北京在岛礁争议中处于被动。

### 菲律宾巩固军舰，并成功营造道义形象

有分析认为，中国对菲律宾补给船只采取的日渐升级的行动反映出中国在该处礁石争议中采用的策略被菲方破坏。

[英国《金融时报》援引分析](#)认为，中国本期待在礁石泻湖内坐底的“马德雷山号”因船体老旧和腐蚀而逐渐解体、毁坏，及至不能再作为哨所使用。但有消息证明菲律宾通过补给在中国眼皮下运送了建筑物资，加固了“马德雷山号”，使之可以坚持的时间大幅延长。

而中国对菲律宾补给船只采取的较为咄咄逼人的行为，包括登船和挥舞武器，也成为菲方在国际上指控中方行为恶劣的重要理据。

菲律宾地缘政治分析家 Don McLain Gill 在[投书印度智库“观察家研究基金会”（ORF）](#)时指出，在小马科斯成为总统后，菲律宾推出了一项新的西菲律宾海（南中国海东部）维权策略。这项策略分为两部分，一是争取菲律宾人民的支持，即动员菲律宾人捍卫岛屿主权，支持菲律宾政府行为；二是在国际上利用美国“印太战略”，动员盟国在争议问题上支持菲律宾。

他指菲律宾战略界认为中国正在从两方面“日益扩张”，一是在争议岛礁附近部署大规模的海上力量和民兵，二是持续军事化和填海制造人工岛。菲律宾的行为是对中国这些部署的防御性回应。

目前看来，菲律宾的相关策略颇为成功。在此前的香格里拉峰会上，中国代表曾质问马科斯在南中国海问题上的立场，并质疑是否菲律宾想将东盟（ASEAN）架上战车。但马科斯的回复则是相关海域在国际上是重要水域，因而冲突本身也是国际问题。

美国跨党派智库战略与国际研究中心（Center for Strategic and International Studies）的研究员波林（Poling）[则分析指](#)中国海警升级的行动或许说明中国在岛屿海洋争端上被菲律宾等国的成功策略逼入了两难处境。

波林认为，中国在2020年前后在和菲律宾的冲突中处于上风，成功阻止了菲方进一步加强在“仁爱礁”（“Ayungin”）和黄岩岛等位置的存在。但2022年之后，尽管中国海警不断拦截，但菲律宾仍多次向岛礁运送补给，同时菲律宾开始邀请国际记者和观察员随船出海，纪录中国海警和海军的拦截与阻拦行为，为菲律宾的诉求争取更多国际支持。

与此同时，被杜特尔特政府暂时冻结的2016年国际海洋法法庭仲裁也被马科斯政府重新启用，并予以之换取更多道义地位。



2023年4月19日，南中国海附近的菲律宾水域的渔船。摄：Aaron Favila/AP/达志影像

## 中菲争议外，其他国家低调巩固岛礁控制

值得一提的是，根据2023年的一份报告，菲律宾可能是南中国海各争议方中唯一还没有在中国主张的“九段线”内开采石油的国家。这篇由[战略与国际研究中心 \(CSIS\) “亚洲海事透明倡议”的报告](#)提到，“几乎每个国家都在九段线内开采”。

其中，越南和印度合作的“128”区块油田项目、和日本合作的“05-1B”等区块的天然气田项目都在中国海警在当地巡逻的背景下持续进行；马来西亚在沙劳越外海的勘探项目曾多次引发和中国海警对峙，但2023年当局很顺利和法国道达尔能源公司 (TotalEnergies Group)、英国壳牌公司签署了相关油气田的合作协议；印尼则在最北端领——纳土纳群岛外的“吞拿鱼” (Tuna) 气田持续开发。

在油气开发之外，其他东南亚国家也在南海进一步巩固控制。其中尤以越南最为典型。2023年底的[一份报告指出](#)，越南从2021年开始在南中国海的其控制的岛礁上开展大规模的疏浚和人工岛建设计划，其中仅仅2022年到2023年之间就新造了约330英亩的土地，相比之下，中国在2013年至2016年期间在岛礁上新造的土地面积约为3200英亩。

2024年6月初[更新的报告则指](#)越南在2024年大规模提升了造岛速度，截至6月，越南在争议海域总共建设的海上人工岛已经达到了中国造岛面积的一半。

报告指越南大量在新工程中使用大型挖泥船和工程机械，并有在岛上修筑军事掩体的迹象同时越南大大扩充了多个岛屿的长度，猜测未来将修建可以容纳大型飞机的岛屿机场。

无疑，越南的这些行为完全没有遵守中国和东盟 (ASEAN) 各方仍在谈判中的“南海行为准则” (COC)，该准则力图使各国“不在现无人居住的岛、礁、滩、沙或其它自然构造上采取居住的行动”。

然而，越南的造岛和石油开采行为，暂时也没有影响中越关系的迹象。越南总理范明正目前安排在6月24日访问中国。

战略与国际研究中心的研究员波林在分析中认为，南海其他国家的进展已经使得中国的“灰色地带”战术越来越难取得成果，而中国无法一边不愿意在主权和领土问题上达成妥协，一边也不将海上冲突变为军事冲突。

菲律宾则一再强调自己无意挑起战争。总统马科斯在此前的香格里拉对话会上表示，战争的门槛是有菲律宾人在冲突中死亡。

[#中菲关系 #南海 #南海争议 #中国外交](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。