

## 台灣國會改革修法三讀通過，民進黨將提釋憲，「青島」抗議升級？ | Whatsnew

現任大法官雖為前總統蔡英文提名，但會否對民進黨聲請釋憲有利則仍待觀察。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院內民進黨立委向主席台掉垃圾。攝：陳焯輝/端傳媒

【報導內容截至28日晚間20時】

台灣立法院今日（5月28日）持續處理國會改革法案，傍晚4時59分，立法院長韓國瑜宣布完成此次國會改革關鍵法案《立法院職權行使法修正草案》的三讀程序，通過「總統國情報告」、「藐視國會」、「人事同意權」與「調查權與聽證權」等相關條文。

三讀敲槌後，民進黨立委隨即在台下爆以怒吼，吶喊「反黑箱，反惡法」，國民黨與民眾黨團則大舉歡呼「陽光國會」進行反制。

根據本次三讀通過的《立法院職權行使法修正草案》，被質詢人若有「藐視國會」行為（如反質詢，或拒絕答覆、提供資料等），可處新台幣2萬元以上20萬元以下罰鍰；行使調查權部分，國會也得要求政府或社會相關人員提供資料，拒絕、拖延或隱匿者，經立法院會決議可處最高新台幣10萬元罰鍰。

此外，法案還要求總統常態化赴立法院進行國情報告，對於立委進行口頭提問時，總統應依序即時回答。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院內民進黨立委向主席台拋汽球。攝：陳焯輝/端傳媒

除了立法院議場喧鬧聲四起，藍綠白立委不斷在場內隔空叫陣。立法院外，即便今日陣雨頻頻，立法院周邊的青島東路、濟南路仍持續湧進反對藍白修法的聲援民眾齊聲反對國會改革法案，主辦單位經濟民主連合在傍晚7時稱已有2萬名聲援者參與。

運動至今，也開始有群眾將此次一連串的反國會改革行動命名為「青島行動」。行動名稱源自於陳抗群眾在5月21日聚集青島東路時，不少人發現只要在社群平台寫「青島東」三個字，演算法就會自動降低流量與觸及，有人開始改以「青島東」代稱，也逐漸形成「青島行動」之稱。

經濟民主連合召集人賴中強也提出六大對策，除要求行政院一定要提出覆議、立法院黨團聲請釋憲等程序外，也呼籲公民團體讓行動升級。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院內民進黨立委與國民黨的立委互相指罵。攝：陳焯輝/端傳媒

## 藍營強拼國會改革法案完成三讀

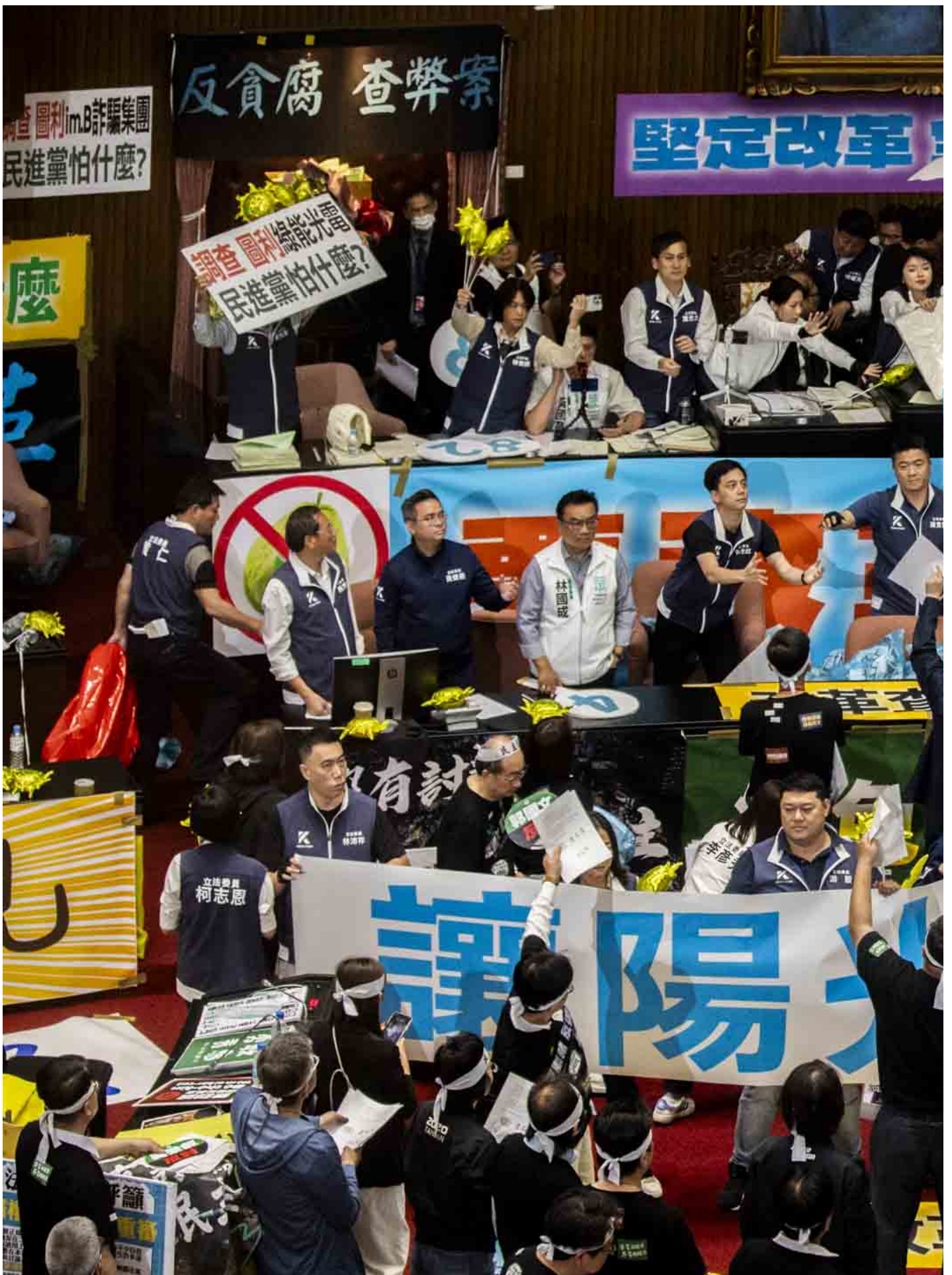
今日是國會改革五法審理的第四次審議，上午立法院議場7點開放進場，藍綠持續口角衝突，隨後三黨隨即在議場各自懸掛布條，以口號隔空叫陣。

前三次審議期間，民進黨團採取拖延戰術，使得法案審理進度牛步。

今日議場內雖氣氛不若前幾次劍拔弩張，但民進黨團持續以不斷提案、試圖拖住審議進程。而藍白一方，議場內的布條除了前幾次審議已懸掛的舊布條外，另也有新的標語：「翻桌耍賴 不是民主」，前方還有一顆「芭樂」畫上「叉叉」、「要改革 要查弊」、「綠色極權 不是民主」，也有標語直指民進黨「當家鬧事 民主之恥」、「用你的魔法打敗你」看板，彼此叫陣意味濃厚。

上午9時開議後，截至中午近12時院長韓國瑜宣布休息止，總計處理八項條文。綠營在過程中不斷提出修正條文內容試圖拖延審議，但由於藍白挾人數優勢，修正條文全部遭決議不予增訂或不予修正。韓國瑜宣讀完今日審議的條文後宣布，《立法院職權行使法修正草案》全案經過二讀，他請三黨團幹部到主席室溝通，宣布院會休息。民進黨立委則朝主席台射出代表「青鳥」的紙飛機。

下午4時，國民黨立委再經連署表決通過，直接在二讀後《立法院職權行使法修正草案》進行三讀程序，民進黨不敵藍白兩黨立委席次，難以力挽狂瀾，下午4時59分，韓國瑜宣布該案完成三讀。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院內民進黨立委向主席台掉垃圾。攝：林振東/端傳媒

## 綠營沙盤推演，法案三讀後的攻防戰

此次爭議的國會改革五大案包括：總統國情報告常态化、立法院調查權及聽證權、藐視國會罪、強化人事同意權、正副院長互選辦法，涉及《立法院職權行使法》、《刑法》、《立法院組織法》、《立法委員行為法》、《立法委員互選院長副院長辦法》等五法的修法。

雖然立法院有藍白人數優勢，但依據此前民進黨黨團總召柯建銘的說法，民進黨一定會就三讀法案聲請釋憲，由憲法法庭裁決三讀條文是否違憲。

聲請釋憲依據《憲法訴訟法》第49條，四分之一以上立委行使職權，認定法規範抵觸《憲法》者，得聲請憲法法庭為宣告違憲之判決。以113名立委人數計算，只要有29名立法委員行使職權時，認為法律抵觸憲法，即可聲請憲法法庭為宣告違憲的判決。民進黨在國會計有51席次，提起釋憲應勢在必行。

現任大法官皆為前總統蔡英文提名，但這樣的人選結構會不會對民進黨聲請釋憲有利，仍待觀察。不過大法官審查憲法時日曠日費時，國會改革爭議事件將持續延伸戰場。

其次，依據《憲法增修條文》第3條規定，行政院對於立法院決議之法律案認為窒礙難行時，法案送達10日內，總統可與行政院依法共同提起覆議，要求立法院重新投票，立院應在覆議案送達15日內作成決議，逾期末議決則失效。不過，1997年修憲後，立院重新投票的通過門檻已降為二分之一，換句話說，如果有二分之一以上立委決議維持原案，行政院長應即接受該決議。

若執政的民進黨透過行政院提起覆議，即可再為阻擋國會改革五法爭取至少25日的時間。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民眾集會，抗議民眾把寫著「公民捍衛民主」、「重啟社會對話」的大型氣球，接力傳遞到立法院前，表達這次行動訴求。攝：林振東/端傳媒

此外，亦有法律學者陸續提出總統可對三讀通過法律行使「不公布的權力」。前促轉會委員、法律學者羅承宗日前撰文指出，《憲法》規定，總統「應」於10日內公布三讀通過的法律，他認為「總統公布法律」乍看下是一種義務，不過在學術上向來會把這樣的觀念列為總統享有的「法律公布權」，而非「義務」。

羅承宗認為，當國會運用政治力踐踏民主憲政，制定「顯然違憲」的法律之際，總統基於維護憲法的義務，似有拒絕公布的空間。他表示，總統公布法律並非僅是扮演「儀式認證」的角色，更應具備違憲審查功能，留意憲法有無被破壞，這是一種「事前」的違憲審查機制。

東吳大學法律系教授胡博硯則對此表示不同意見。胡博硯對端傳媒說，依目前台灣憲政體制來看，在覆議程序上，已經賦予總統核可的權力，台灣已經設計一個方式去處理問題。胡博硯也說，如果三讀法律有憲政爭議，目前的機制也有憲法訴訟，最好是由大法官去解決這個憲政爭議問題。

胡博硯表示，在台灣，行政權相對立法權，立法權也相對行政權，但總統並不在這樣的權力平衡關係中，「如果要總統不公布法律的話，最好是總統不在那個政治遊戲中，也就是不在行政、立法、司法的政治遊戲中，這樣才有超然的地位可以做這樣的事。」

胡博硯指出，如果總統今天一旦不公布法律，只會坐實在野黨說的「總統有權無責」，「所以叫賴總統來國會質詢也不是沒道理」。他說，如果總統不公布，就應該負起相對責任，這是一個相對關係，「如果放在德國基本法裡，我覺得可以，因為德國基本法當中的德國總統沒有直接權利，他不在政治的那個角力中。」



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民衆集會。攝：林振東/端傳媒



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民眾集會。攝：林振東/端傳媒

須留意的是，總統即便是未依據憲法在10日內公布法律，亦沒有罰責。

同時，根據《憲法增修條文》第3條，立法院若要對行政院長提出不信任案，得經三分之一以上立委連署，若二分之一以上立委贊成，行政院長應於10日內提出辭職，但同時得呈請總統解散立法院。換句話說，「倒閣案」的不信任案僅需三分之一立委同意，依目前的國會結構來看，執政黨或在野黨都可發動倒閣，若通過，國會可能被解散並重選。

不過由於目前執政黨為民進黨，由民進黨發動對自家閣揆的不信任案，現實層面可能性較低。且不信任案需過半立委同意通過。

而以民進黨目前的國會少數來看，要通過倒閣的可能性更低。過去台灣國會曾三度對閣揆提起不信任案，分別為1999年的蕭萬長、2012年的陳冲，以及2013年的江宜樺，結果皆未通過。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民眾集會。攝：陳焯輝/端傳媒

## 「青島行動」升級，民團籲戰場轉向藍委選區

場外方面，反國會改革聲援者組成的「青島行動」持續發酵。今日上午即便陣雨頻頻，陳抗民眾依然風雨無阻，持續進駐立法院周邊的青島東路、濟南路，截至下午6時，已湧進超過1萬5000名聲援者，且隨著越晚人潮越多，齊聲反對國會改革法案。

現場還出現印有「公民捍衛民主、重啟社會對話」黑色大字的兩顆巨大白氣球在中山南路聚集的人群中，被眾人往青島東路的方向推進。

此外，青島東路上也搭起講台「學生之聲」，不少欲上台發言的民眾一個個坐在椅子上排隊等待。一位據信是來自中國大陸的女生上台發言，指出國會改革法案三讀通過，令她嗅到「威權的氣味」，引發台下聲援者拍手歡呼。

81歲的怡素向《端傳媒》表示，自己是第三次來到現場，今天二度站上「學生之聲」野台演講。她說過去她在海外生活，做出口貿易，不少歐洲友人都向她了解此次在台灣的國會改革爭議，而她告訴國外朋友們，這是台灣人民自決的時刻。她的手機記事裡還存有一張「歐洲議會強調台灣、中國互不隸屬」的圖卡，用來發送給海外人士呼籲關注台灣狀況。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民衆集會。攝：林振東/端傳媒

現就讀台大城鄉所的學生詠竹也接受訪問，她表示，自己是第二次來到立院附近，她指自己參與抗議的原因是「看見霸權與控制的危險性」：「這件事情追根究柢，是社會的多元發展可能被限縮。」

詠竹也說，過去參與類似活動時，很常出現厭女的言論，不過這次的行動現場卻更有性別意識，不少舉著「不要厭女」的牌子，營造更友善的運動空間。

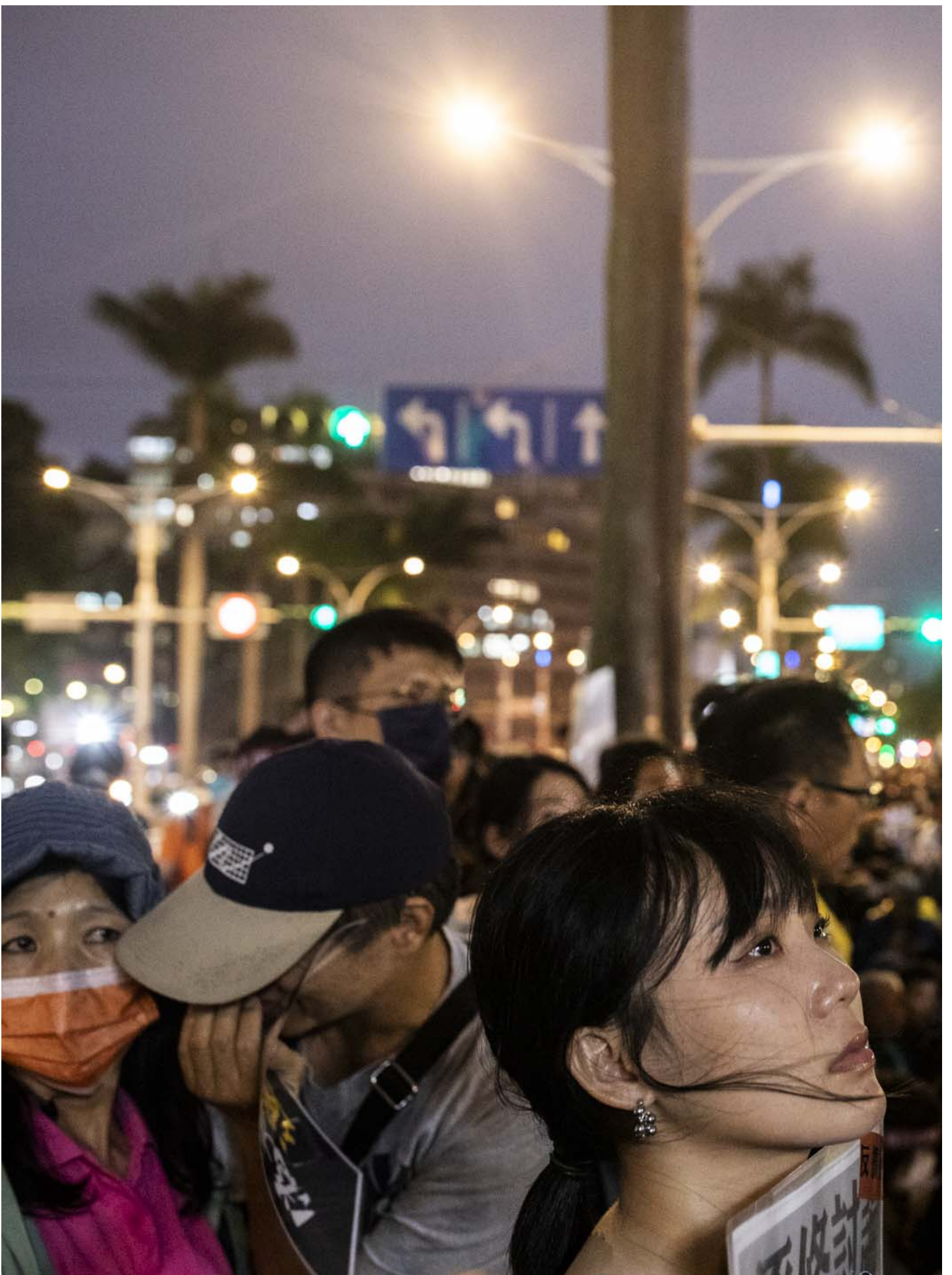
在議場內傳出關鍵條文三讀通過後，場外抗議的公民團體之一、經濟民主連合隨即召開記者會，宣布後續六大對策。召集人賴中強表示，首先，要求行政院一定要提出覆議、立法院黨團聲請釋憲等程序。

不過，賴中強也表示，接下來的法律攻防戰，或許將持續一至三個月，他呼籲公民團體讓行動升級，「戰場不在立法院，而是國民黨立委選區」，經民連將培力種子講師組成「社會對話工作隊」，在藍營立委選區舉行社區座談會，論述國會改革法案對憲政體制的影響。

「第一站就是新北市。」賴中強說，他預告「青鳥行動」尚未結束，且將延伸至全台各地。



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民衆集會。攝：林振東/端傳媒



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民衆集會。攝：林振東/端傳媒



2024年5月28日，台北，立法院進行國會改革法案審議，立法院外有民眾集會。攝：林振東/端傳媒

[#國會](#) [#立法院](#) [#抗議](#) [#民眾黨](#) [#民進黨](#) [#國民黨](#) [#台灣](#)

本刊載內容版權為端傳媒或相關單位所有，未經端傳媒編輯部授權，請勿轉載或複製，否則即為侵權。