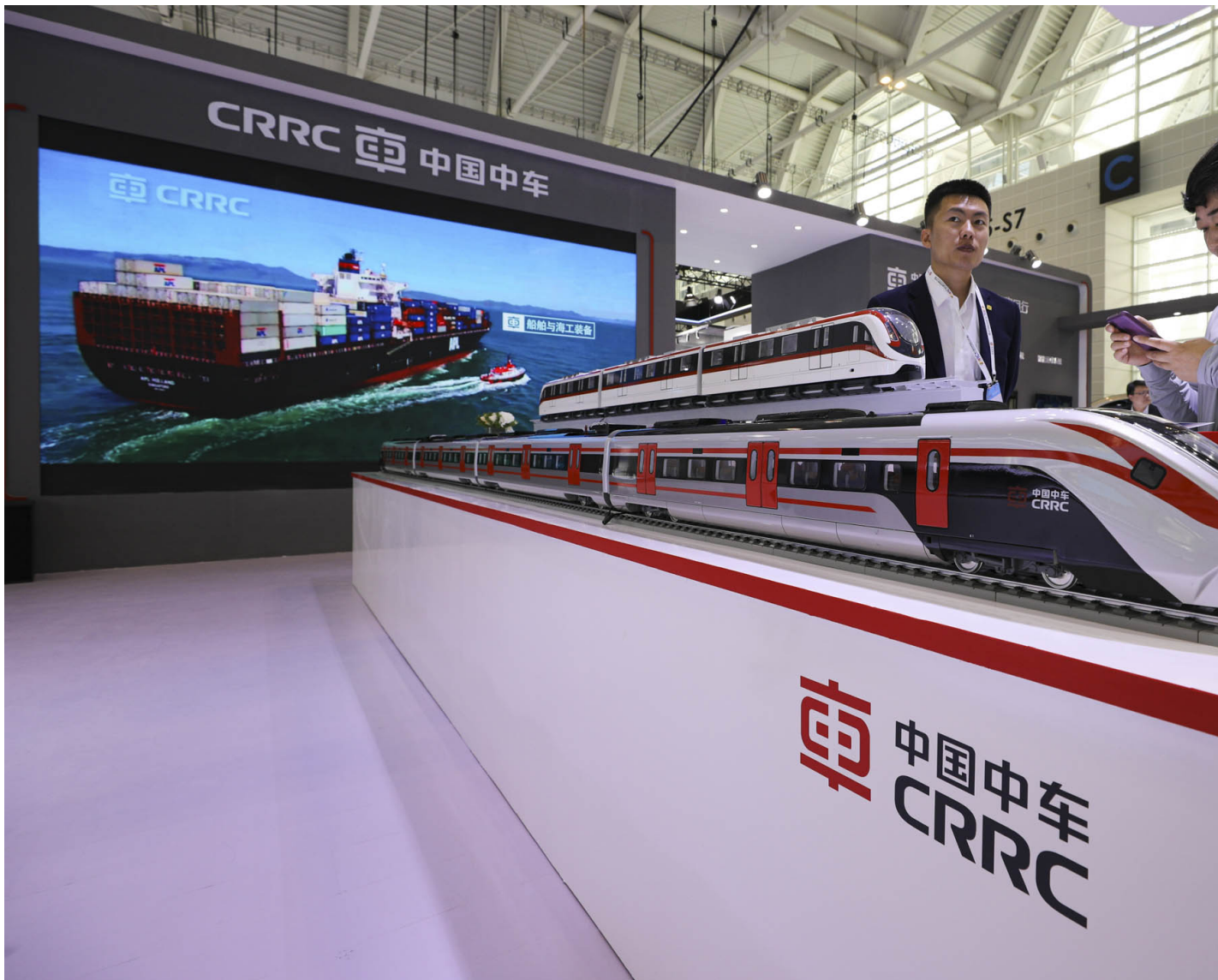


## 中国央企竞标首遇欧盟反补贴条例，冲击效应仍可能持续扩大 | Whatsnews

值得观察的是，欧盟在此次调查中所做出的判断对中国电动车的类似调查有何影响。



2023年5月18日，中国天津，中车集团展位在第七届世界智慧大会展出。摄：VCG/VCG via Getty Images

特约撰稿人 洛松齐

刊登于 2024-04-02

[# 政府补贴](#) [# 贸易](#) [# 商业](#) [# 欧盟](#) [# 一带一路](#)



3月26日，欧盟内部市场专员蒂埃里·布雷东 (Thierry Breton) 在[一份声明](#)中表示，中国央企“中国中车”已退出保加利亚组织的公共采购招标。

根据保加利亚[公共采购登记处的信息](#)，该招标涉及20辆推拉式电力动车组及其15年的维护服务，价值约为6.1亿欧元。除中车外，还有西班牙 Talgo 公司参与竞标。

保加利亚媒体 [Economic.BG 指]这项招标是“[保加利亚复苏及复原计划](#)”的一部分。这项价值104亿欧元的计划由欧盟委员会资助63亿欧元，旨在促进保加利亚在疫情后的复苏，其中绿色转型的部分提出要为保加利亚的郊区与区域间铁路引入新兴电动机车。

布雷东在声明中指出，中车是在欧盟委员会宣布根据《外国补贴条例》(FSR) 进行深入调查之后撤回其投标的。

2017年，欧盟委员会首次在[一份报告](#)中关注非欧盟的国家补贴可能对欧洲内部市场造成的“市场扭曲”问题。2019年，欧洲议会与理事会就此问题通过了《外国直接投资条例》(FDI Regulation)，当中规定了欧盟成员国的外商直接投资审查机制的最低要求以及成员国间协调外商直接投资审查的机制，条例又强烈“鼓励”各成员国建立这一机制。

2020年，欧盟委员会又发布[一份白皮书](#)，特别关注非欧盟国家补贴的问题。欧盟委员会特别指“非欧盟国家为进入欧盟市场的企业提供各类外部补贴的行为，对欧盟内部市场的公平竞争造成了扭曲性影响，对欧盟开放的贸易市场和投资环境造成了严重威胁，亦破坏了欧盟各种经济活动的公平竞争环境。”欧盟委员会又在该白皮书中详细提出针对非欧盟国家补贴的事前及事后审查机制。(延伸阅读：[《欧盟境内一带一路工程之一的匈塞铁路正面临困难》](#))

2021年，在该白皮书的基础上，欧盟委员会正式提出《外国补贴条例》FSR 草案，并在2021年11月正式通过该法案。该法案于2023年1月12日正式生效。

根据 FSR，“补贴”这一定义所涵盖的范围十分广泛，其既包括赠款、注资、贷款、担保，也包括债务减免、税收优惠甚至是提供或购买产品或服务，而判断非欧盟国家补贴是否对欧盟市场的竞争造成了实际或潜在的负面影响的因素，包括外国补贴的性质及金额、外国补贴的目的及条件、企业状况及相关市场、企业在欧盟市场内部从事经济活动的规模以及外国补贴对欧盟市场的作用等。

法案又要求经营者在合并欧盟企业或投标欧盟国家的公共采购招标时，一定程度上必须强制事前申报。而欧盟委员会亦可以对任何其他情况主动进行调查。若欧盟委员会认定非欧盟国家补贴扭曲了欧盟内部市场，欧盟委员会可采取的措施包括下令偿还补贴、要求企业进行行为承诺，或者在存在重大问题的情况下取消交易等。

2024年2月16日，欧盟委员会决定对中车的投标进行调查。这是欧盟委员会首次根据 FSR 进行调查。欧盟委员会在[声明中指出](#)，根据中车提交的事先申报，欧盟委员会认为“有充分迹象表明该公司获得了扭曲欧盟内部市场的补贴”，因此需要进行深入调查。《金融时报》的报导指出，中车的报价比保加利亚铁路估算的成本低46.7%，比最接近的竞争对手 Talgo 的报价低47.5%，欧盟委员会认为这是中国政府提供的17.5亿欧元补贴的结果。

当时，中国外交部新闻发言人毛宁在[例行记者会表示](#)，中国“希望欧方审慎使用外国补贴条例工具，通过对话协商解决具体经贸问题，为中方企业营造公平、公正、非歧视的营商环境。”不过，中车始终拒绝对此置评。直至其撤回投标，中车仍然没有回应任何媒体的置评邀请。(延伸阅读：[《中欧双方高级经济官员互访，欧洲在贸易上施压中国》](#))

布雷东在声明中表示，“几周内，我们根据《外国补贴条例》进行的首次调查已经有了结果。我们的单一市场向真正具有竞争力和公平竞争的公司开放。我们将继续果断、迅速地采取一切必要措施，维护欧洲的经济安全和竞争力。”这被外界视为是欧盟在非欧盟国家补贴问题上的首胜。

国际知名商事律师事务所翰宇律师事务所 (Squire Patton Boggs) 在其[分析中指出](#)，“如果欧盟委员会认定该公司从中国收到的财政捐款属于补贴，并且对竞争产生扭曲性影响，那么其他中国公司收到的类似性质的捐款或投资与欧盟法律的兼容性将受到质疑。”

事实上，欧盟正在对中国制电动汽车[进行反补贴调查](#)，指控其受惠于“非法补贴”。欧盟委员会3月7日开始对进口中国电动汽车 (EV) 进行海关登记。这意味着欧盟在完成贸易调查后，若认为中国电动车享有不公平补贴，将可能从登记日起征收关税。(延伸阅读：[《担忧本土车企，欧洲对中国电动汽车开启补贴调查》](#))

欧盟在本次有关中车的未完成的调查中所做出的判断对电动车的相关调查有何影响仍值得观察。

此外，美国《2022降低通胀法》（Inflation Reduction Act, IRA）中的补贴条款曾引发欧盟的担忧，欧盟后续推出欧盟的绿色工业协议以应对该法案对欧洲相关产业的冲击。同时，IRA 也被广泛视为是欧盟推出 FSR 的一个重要原因。目前尚不清楚 FSR 是否以及如何影响受到 IRA 资助的企业实体。

[#政府补贴](#) [#贸易](#) [#商业](#) [#欧盟](#) [#一带一路](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

# 華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音

## 端傳媒尊享會員 8 折

含華爾街日報和當今大馬會籍

點擊訂閱

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)