

陈茂波与曾俊华隔空驳火背后，香港公共财政的变与不变

“积极不干预政策”已成历史，“有为政府”与“高效市场”早已是港府的理念



2024年2月28日，财政司司长陈茂波在立法会发表本届任内第二份财政预算案。摄：Ryan Lai/端传媒

刊登于 2024-03-05

[# 财政预算案](#) [# 预算案](#) [# 香港财政](#) [# 香港楼市](#) [# 香港经济](#)



3月4日，香港财政司司长陈茂波在出席一档电台节目时表示，预计经营帐户及综合帐户将分别在2年及3年后恢复收支平衡，“不需要担心政府出现结构性财赤”，又重申发债不会用作支付政府经常性开支。

陈茂波还批评“2007至2016年这段期间楼价上升了两倍，因为当时停止造地、基建投入不足、土地供应不足，看到楼价升只能‘呆望’”。

陈茂波的言论是在反驳前财政司司长曾俊华的批评。

3月3日，曾俊华在其个人脸书贴文表示：“我谗我同好多朋友一样，睇完最新一份财政预算案，最令大家忧虑嘅，就系香港将要借贷度日。”（我想我和好多朋友一样，看完最新一份财政预算案，最令大家忧虑的，就是香港就要借贷度日。）

曾俊华指，历任财政司长任内都想尽增加政府收入的方法，但全部都不容易实行。他又指，香港只是一个地方特区，如果与其他国家相比不太适合。他认为如果发债，是用作大型基建投资项目，等待落成后有长期经济回报，则做法并无问题。但若连年发债，用以支付日常开支，导致「债上债」（债上加债），将令库房空虚，影响香港信用评级，各项公共服务“大缩水”，其后果将由下一代承受。



2016年2月24日，香港财政司司长曾俊华宣读财政预算案。摄：卢翊铭/端传媒

自1960年代香港财政司郭伯伟 (John Cowperthwaite) 提出“不干预政策”并由其继任夏鼎基 (Charles Haddon-Cave) 发展为“积极不干预政策” (Positive non-interventionism) 以来,香港的公共财政历来将这一原则奉为圭臬,甚至《基本法》亦于107条列明:“香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则,力求收支平衡,避免赤字,并与本地生产总值的增长率相适应。”

直至2006年,前行政长官曾荫权**仍然强调**,“除了回应市场发展外,我们另一经济政策是维持小政府原则。今天,我们以公共开支占本地生产总值的比例,来监控政府的规模。”不过,自前行政长官梁振英任内开始,香港政府便开始转向提出“适度有为”,梁振英及其继任林郑月娥均有提及。

2022年,随著李家超提出任内第一份《施政报告》,财政司长**陈茂波提出**,香港发展理念从昔日的“积极不干预”及“大市场小政府”,清晰而明确地向“有为政府”与“高效市场”更好结合的方向迈进,形容这是“香港的必然选择”。

尽管如此,正如著名经济学家**曾澍基所说**,“港府决策层对政府干预经济的观点,历来都是坚持不冲击宏观政经架构的守则,惟要实用主义地处理问题。实用主义与高瞻远瞩固然南辕北辙,亦往往无助于解决长期的、结构性的困难”。即使是多番强调“适度有为”的梁政英任内,也多次以“量入为出”原则拒绝包括“全民退休保障”在内的社会福利措施。

曾澍基将之称为,“积极不干预主义”(Positive non-interventionism) 其实早已死亡,“选择性干预主义”(Selective interventionism) 则当道了多年。前岭南大学文化研究系教授许宝强**2016年接受端传媒采访时**也批评,特区政府宁愿选择投资大型基建项目,而社会基础设施 (Social infrastructure) 如改建房屋,护老安幼,改善社区环境以及教育等常被忽略:“当有人要求‘有为’的政府增多福利时,它又突然以‘适度’来推搪了。”

2月28日,财政司司长陈茂波在出席港台节目《财政预算案论坛》时表示会通过发债所筹得的资金去推动北都、洪水桥的发展项目,重申借债是为“投资未来做不同的基建项目”,不会用于支付政府的日常开支。

国际评级机构惠誉则在财政预算案**出台后的评论指出**:“经济增长所面临的各种风险的天平仍然倾向于下行”,但“香港拥有庞大的财政储备,在2023年底约占 GDP 的23%,这仍然是香港的主要信用优势”。

不过,香港中文大学商学院亚太工商研究所名誉教研人李兆波**接受自由亚洲电台采访时批评**:“回头看香港,我们有甚么产业赚到很多钱,持续给政府的税收?我现在看不到。因为地产不是一个产业,地产是依附住其他的产业。”他又指,“如果香港没有一些很亮丽的产业支持我们的话,中长期就有隐忧。”

[# 财政预算案 # 预算案 # 香港财政 # 香港楼市 # 香港经济](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有,未经**端传媒编辑部**授权,请勿转载或复制,否则即为侵权。

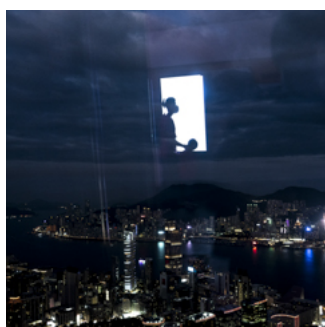
延伸阅读



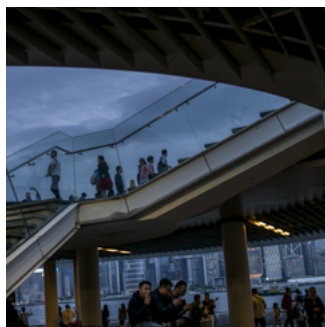
[香港公布新财政预算：楼市全面撤辣、基建推迟、市民援助缩水 | Whatsnew](#)



[香港楼市减价潮：“生不逢时”、“移民蚀让”，谁投资、谁离场？](#)



[动态清零逾两年，香港失去外资和人才：经济代价是甚么？](#)



[吴木銓：星港派钱，与亚太地区发展主义的回归](#)



[曾国平：“钱太多”的香港政府，与为少数人服务的预算案](#)