

## 中国开年安全事故连发，南京火灾凸显“大整治”模式日渐无效？ | Whatsnew

就在年初，习近平刚刚作出指示，要求“坚决遏制各类安全事故多发连发势头”。



2024年2月22日，中国广州南沙，救援人员在沥心沙大桥断层现场工作。摄：VCG/VCG via Getty Images

特约撰稿人 丘也

刊登于 2024-02-27

[#南沙#安全事故#塌桥#南京#整治#火灾#电动车#中国#广州](#)



广州“2·22”沥心沙大桥被撞断事故，造成5死1伤；南京“2·23”居民楼火灾事故，已造成15人遇难44人受伤（截至23日24时通报，其中1人危重，1人重症）；2月24日凌晨，一山东籍渔船在东海沉没，截至当天中午，除4人获救外，船上其余8人仍然失联，至今未见救援更新进展……

在最近接连发生的事故中，唯有江苏宿迁幸运“躲过一劫”。2月20日晚，宿迁市第一人民医院门诊大厅顶棚大面积垮塌，时值下班时间，未造成人员伤亡。[医院工作人员](#)称，事故疑似因冻雨恶劣天气所致。但民间更多质疑该医院如何获得代表国内建筑行业工程质量最高荣誉的“鲁班奖”。而在2023年，已经先后有黑龙江省佳木斯市和齐齐哈尔市的两座体育馆因大雪压垮屋顶，分别造成3人和11人死亡。

春节假期后复工第一周，中国大陆安全事故连发。一些网友感慨：“刚过完年这是怎么了”“最近怎么那么多灾难”。虽然据[中国国家应急管理部通报](#)：“截至2月17日19时，全国安全形势总体平稳，未发生重大灾害事故，较大事故起数同比下降75%。”

今年年初，针对造成近40人死亡的江西新余“1·24”特别重大火灾事故，习近平作出“[重要指示](#)”，其中提到“这是近期发生的又一起重大安全生产事故，要尽快查明原因，依法严肃追责，进行深刻反思”。这一指示还要求“进一步压实安全生产责任，认真排查隐患，狠抓工作落实，坚决遏制各类安全事故多发连发势头”。可见中央层面认为已经出现了“各类安全事故多发连发”的趋势。

此外，就在农历新年之后的2月19日，习近平还主持召开[中央全面深化改革委员会第四次会议](#)，审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，要求加强“党对基层应急管理工作的领导，进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险。”

结果，南京火灾发生时间正值习近平发出指示后全国组织开展的“消防安全集中除患攻坚大整治行动”期间，该行动原计划在今年3月底结束。[\(延伸阅读：《“动态清零”不可持续的原因，与官僚系统彻底缺失的道德责任》\)](#)



2024年1月25日，中国江西新余市一场大火导致39人死亡后，一名男子在火灾现场附近鞠躬哀悼罹难者。摄：VCG/VCG via Getty Images

在上述事故中，南京火灾事故无疑引起关注。据通报，2月23日凌晨4时39分，江苏南京市消防救援支队指挥中心接到报警：雨花台区明尚西苑6栋发生火灾。经初步分析，火灾为6栋建筑地面架空层停放电动自行车处起火引发，具体原因正在进一步调查。

据央视新闻报导，受访专家指出，此次火灾之所以伤亡严重，有多个叠加因素：一是火灾发生在凌晨，人们处于深睡眠状态，对外界感知较迟钝；二是架空层直接通天井形成烟囱效应，使火情迅速向上蔓延；三是部分业主在天井堆放的杂物被点燃，引起局部猛烈燃烧，又通过窗户引发室内火灾；四是建筑内部的常闭式防火门未能有效阻隔烟气蔓延，使火和烟气通过架空层门厅直接进入楼梯间，造成伤亡扩大。

更令公众感到惊讶的是，人们发现，三年多来，南京本地媒体曾两次曝光过这一小区内的电动车停放乱象。而此前的2019年，该小区就曾发生过电动车着火引发火灾，墙壁上至今遗留着被火灾熏黑的痕迹。

据《现代快报》2020年报导，有业主反映，许多电动车停放在单元门内，而楼栋架空层里充电位置不够，且没有照明，不利于停车。物业公司工作人员对此表示“头疼”，称物业目前主要靠引导和搬离（乱停放的电动车）。社区方面则表示，一方面积极宣传引导和防范，加强巡查力度，开展飞线（乱接电线）专项整治，另一方面督促物业公司增设更多的充电桩等。

而据南京广播电视台2022年报导，居民反映的问题转向居民楼架空层消防设施不够，有火灾隐患。物业公司方面回应，架空层设计并非用于停放电动车，所以并没有烟感喷淋设施，已请专业人士查看能否增设消防设施；街道办事处也承诺，将利用现有的高空抛物探头，对架空层的情况进行全覆盖无死角监控，发现火情将进行处理。

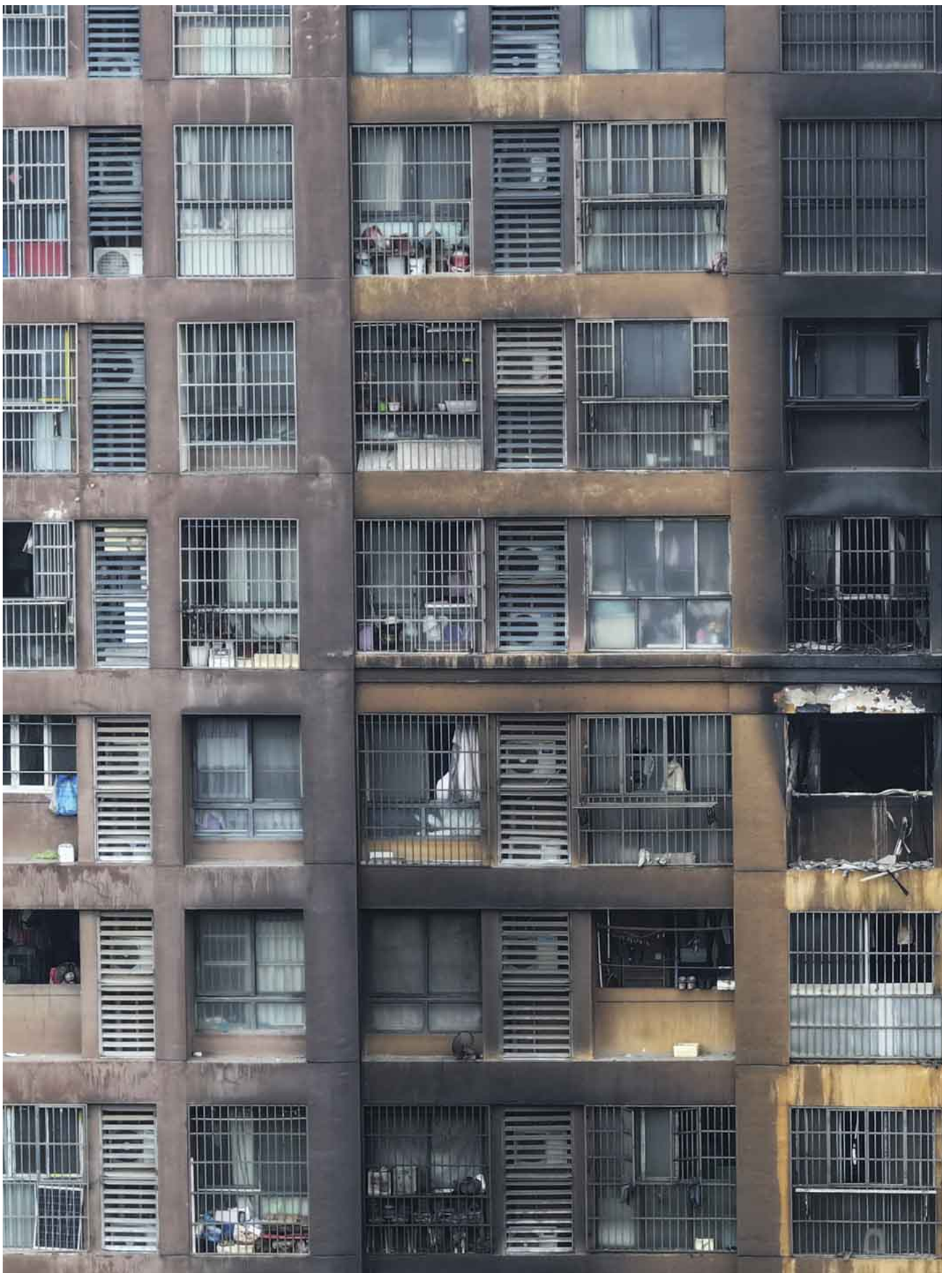
近日，一位明尚西苑前业主在微博上表示，其曾以网上发帖、打市民热线等方式反映投诉上述问题，街道和物业都曾回复说会加强巡逻及管理，但之后的整改成效并不大。

就在南京火灾发生后两日内，宁波、南京、北京三地居民楼被曝出火情，不过均无人员伤亡。其中北京丰台一小区，系户外独立电动车棚内电动自行车起火。

2021年8月1日起施行的《高层民用建筑消防安全管理规定》要求，对高层民用建筑的公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或者为电动自行车充电的，拒不改正则可处500元以上1万元以下罚款。

2023年4月13日，针对小区架空层是否可以停放电动车的网友提问，国家消防救援局办公室回复称：高层民用建筑的架空层内如果设有公共门厅、疏散走道、楼梯间或安全出口，同样不得停放电动自行车或为电动自行车充电，避免引发电动自行车火灾，影响建筑人员疏散安全。

显然，这些规定未能真正落地，也并非地方政府消防工作重心。据官方报导，2023年6月，南京市2023年“十大民生实事项目”之一、“推动电动自行车车棚增设简易消防喷淋设施保护面积38万平方米”宣告完成。今年1月，南京市**无水高层建筑攻坚行动**顺利收官，234栋无水高层建筑的火灾隐患“全部整改完毕”。



2024年2月23日，江苏南京明尚西苑6栋2单元发生的高楼火灾，导致15人死亡。摄：FANG DONGXU / Feature China/Future Publishing via Getty Images

去年，“4·18”北京长峰医院火灾事故后，[国家消防救援局召开紧急视频调度会](#)，会议要求坚持“哪类场所火灾多发就整治哪类场所、什么问题突出就整治什么问题”，结合本地实际迅速开展消防安全排查。这一模式延续至今。[（延伸阅读：《北京无新闻：长峰医院大火后，媒体与社交平台失声的8小时》）](#)

但是，2024年1月中旬，一周内接连发生了河南南阳“1·19”学校宿舍楼重大火灾事故、江西新余“1·24”临街店铺特别重大火灾事故，分别造成13死1伤、39死9伤。就此，国务院安委会办公室决定自当时起至3月底，在全国组织开展消防安全集中除患攻坚大整治行动。[（延伸阅读：《内卷中国：习近平时代的“治理现代化”意味着什么？》）](#)

[相关通知](#)称，通过集中开展“大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈、大督导”行动，全面排查“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集场所突出风险隐患，严格落实整治重点要求（即重点解决违法违规施工作业和生产经营、安全疏散条件不足、违规设置防盗网和广告牌三类问题），切实将压力传递到基层单元，传导到社会末梢，推动压实最末端火灾防范责任，坚决遏制重特大火灾事故发生。

自1月28日起，国家消防救援局派出10个督导组，赴各省（自治区、直辖市）开展全覆盖督导检查，督促各地做好排查整治等各项工作。

但南京的火灾事故就在这样的背景下发生。其反映出，在日常管理情况日益复杂，各种长期问题不断积累，基础设施不断折旧的中国，用运动式治理的方式排除安全隐患的效果也许正在不断打折扣。

[#南沙#安全事故#塌桥#南京#整治#火灾#电动车#中国#广州](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

## 延伸阅读

[四问凉山大火：27名消防员遇难，到底哪里出了错？](#)

[中国5年死亡逾140名青年消防员，消防制度受拷问](#)

[屏東工厂爆炸致9死98伤，科技园区劳安与消防员权益再引关注](#)