

## 韩国瑜当选立法院长，重回台湾政治舞台中心 | Whatsnews

立法院长有何职权？可以对政局构成哪些影响？多次争议的“警察权”又是什么？



2024年2月1日，立法院，韩国瑜当选立法院长。摄：陈焯焯/端传媒

端传媒记者 许伯崧 发自台北

刊登于 2024-02-01

[#立法委员](#) [#游锡堃](#) [#立法院](#) [#台湾选举](#) [#选举](#) [#王金平](#) [#韩国瑜](#) [#台湾](#)



台湾政坛众所瞩目的国会选举今天（2月1日）结果出炉，经过两轮投票后，国民党韩国瑜最终以54张票数，无意外地坐上院长宝座。民进党籍的立法院长游锡堃则以三票之差落败。而下午进行的副院长选举中。

副院长选举于下午展开，在第一轮投票无人过半下，举行第二轮投票，国民党立委江启臣拿到54票、民进党立委蔡其昌51票，江启臣当选第11届立法院副院长。

1月13日台湾大选落幕，总统副总统由民进党赖清德、萧美琴胜出，立委选举结果三党不过半，在113席立委席次中，国民党52席、民进党51席、民众党八席，两席友蓝的无党籍席次。（延伸阅读：[《数说2024台湾大选之二：蓝绿立委席次消长，民众党坐大第三势力？》](#)）

原预料本届国会议长选举充满变数，尤其民众党握有关键的八席，这八席选票的流向，将直接影响未来台湾四年的国会政局生态。

不过，民众党党团此前已宣布将票投给民众党籍立委黄珊珊，第二轮则不进行投票。在上午新任立委前往立院报到，宣誓典礼于上午9时37分开始，新国会在大法官吕太郎见证下宣誓就职，在誓词上签名，院长选举随后于10时30分进行投票。

第一轮投票结果在11时43分出炉，国民党韩国瑜54票、民进党游锡堃51票、民众党黄珊珊7票、1张无效票，无人过半。其中一张选票无效票是投给黄珊珊，但在其他立委盖章处有印污，民众党立委陈昭姿坦承是他所为并在脸书发文致歉。在民进党籍民众党监票人争执不下，会议主席、民进党立委柯建铭裁定为无效票，并宣布12:30进入第二轮投票。

这起“意外”，也引起网路论战。由于民众党先前称八席立委将采“团进团出”策略，岂料开票结果仅有七票，此前同党立委黄国昌亦称“跑票就开除党籍”，党主席柯文哲也公开做出同样裁决，不过，民众党团副总召黄珊珊与立委林国成事后受访回应，不会对陈昭姿祭出党纪处分。

在随后中午12点半展开的第二轮投票，韩国瑜与游锡堃两人中得票较多者当选。在这两轮投票中，民进党立委盖完选票，以技术性“亮票”方式给同党立委、监票员陈亭妃看后才投入票匣；国民党立委则是集体亮票，将选票高举过头，大方给媒体拍摄，国民党立法院党团总召傅崐萁在接受媒体采访时强调：今天票票入匣，绝对不会少一票。

第二轮投票结果于下午1时45分出炉，共105人领票、剩余票八票（民众党此前已宣布不会参与第二轮投票），韩国瑜拿到54票、游锡堃获得51票，韩国瑜当选立法院长。

### 游锡堃请辞，王正旭递补

这样的结果，并不令人感到意外，国民党在既有的52席次下，加上两席友蓝的无党籍席次，就席次来说，即便未计入民众党八席，依然以54席多过民进党的51席。最终韩国瑜的票数，便是以54张票胜过游锡堃。

在结果出炉后，原立法院院长游锡堃旋即以“个人规划”为由，自2月2日起辞去立委职务，这席立委依民进党不分区立委名单，将由排名第13名的 HOPE 癌症希望基金会董事长、长庚纪念医院基隆院区血液肿瘤科主治医师王正旭递补。

面对选举结果，民进党也发表声明表示，尊重立法院长选举结果，祝福韩国瑜委员当选院长，民进党指“期许韩院长未来能够秉持务实精神，继续为台湾在国际发声，与台湾人民共同守护主权。”

民进党表示，过去八年，该党成立国会频道，让民众可以随时看到国会动态，也规定党团协商需全程录音录影，落实国会公开，并开放公民记者入内采访，降低参访国会的门槛。民进党还说“尊重游锡堃院长的辞职决定，感谢游院长过去对国会改革及外交深化的贡献。”

# 2024 台湾立法院院长选举结果

第一  
轮



**韩国瑜** 国民党

54



**游锡坤** 民进党

51



**黄珊珊** 民众党

7

共发出 113 张选票：有效票 112 / 无效票 1

因无人得票过半，得票前两名候选人进入第二轮投票

第二  
轮



**韩国瑜** 国民党

54



**游锡坤** 民进党

51

共发出 105 张选票：有效票 105（民众党 8 位立委未领票）

资料来源：立法院

端傳媒 Init

## 韩国瑜大起大落的政治生涯

新任院长韩国瑜，是过去几年是台湾政坛的关键字。

韩国瑜先是在2018年的高雄市长选举中，以“韩流”炫风夺下民进党经营八年的高雄市长一职，同时当年国民党也在韩国瑜“超强母鸡”的带领下，横扫全台选情，最终导致民进党大败，时任党主席蔡英文请辞下台。（延伸阅读：《[自边陲出发的奇袭：韩国瑜如何从“林园”走上高雄市长大位](#)》）

在“强势”重返政坛前，韩国瑜曾任第二届到第四届立委，2001争取立委连任失利一度从政坛消失。直至2013年出任北农总经理，自称“政治边缘人”的韩国瑜才再度重回政治视野，并以其辩才无碍、金句连发、以及关键字下标法的个人风格，成为冲击台湾蓝绿政治版图的一方之霸。

岂料，任职高雄市长不到半年，韩国瑜于自恃其高人气，宣布参选2020总统大选。然此举引发舆论强烈抨击，被外界讥讽为“落跑”市长，最后败给对手蔡英文。败选后，韩国瑜更于大选同年的6月，遭高雄市民以高于得票数的罢免票数“高票罢免”，成为台湾地方自治史上第一位遭罢免的地方首长。（延伸阅读：《[数据解密“韩流”起落，谁从投韩转向罢韩？](#)》）

在历经大起大落后，在总统败选、市长罢免的“双输”下，韩国瑜便逐渐转趋低调，从事公益活动，但无论是发行年历等商品，每年皆几乎是“秒杀”的状况。如今，在不分区提名位居第一位下，再度重返立法院，并如预期坐上院长宝座，攀上另一权力之巅。

韩国瑜会否在议长任内再有争议言行将成为舆论重点关注之处。2019年他曾发表“男人的生命在下半段，女人的生命在上半段”的言论；1993年，他也曾于国会殴打时任立委的前总统陈水扁。韩国瑜是否能调和党团纷争、强化国会监督力量，甚至是外交事务的娴熟程度与符合国际礼仪，都将成过去言行争议不断、并被斥为民粹领袖的韩国瑜的严峻考验。

选举结果出台后，蓝营《联合报》[发表社评](#)认为韩国瑜的立法院院长位置重要：“在新民意面前，赖清德弯不弯腰？”“少数总统（指赖清德）还没上任就已跛鸭，面对朝小野大的国会，赖清德招式已老，韩国瑜不再让拳，这场擂台接下来怎么打？”

而在国会选举前，中正大学政治系蔡荣祥教授在媒体发表[评论指出](#)，立院院长另一重要工作是国会外交，过程中若出现不得体的黄色笑话、或是贬抑性的言论，将会成为外交的失态，导致访台国际政治人物的尴尬。他还认为，假如让一个曾是曾使用报暴力对待不同意见的立委的当上国会议长，将面临“为什么过去可以，为什么现在不行”的反驳，也质疑是否会将施暴的委员送到纪律委员会惩戒的尴尬。

彰师大公共事务与公民教育学系教授刘兆隆也发表[评论表示](#)，台湾“由于外交处境受对岸长期打压，总统出访不易”，国会议长的国会外交就成为重要的外交手段。他评论到，进行国会外交时，国会议长的国际视野与参与国际事务的能力极其重要。从而“台湾不需要的是带头喊打喊杀的国会议长”，而是“与我国总统分进合击不畏强邻打压，为我国争取国家利益的国会议长。”

本屆的朝野格局，也不比過去扁政府時期的藍綠對抗態勢，在加入八席民眾黨席次後，不管是藍白合、綠白合都有讓人想像的空間，未來國會生態也許不會是鐵板一塊，而是更充滿各種不確定性。是否合作、如何合作、哪些法案可以合作，未來預料更頻繁的黨團協商、朝野攻防，都將是新任院長韓國瑜的試題。未來四年，國會將是更對抗，或是更合作，韓國瑜能否“藍綠通吃”、做到人和，也关系到台灣的民主將是更深化，或是更分裂。

## 立法院長怎么選出的？

憲法第66條規定，立法院長、副院長由立法委員互選。另依《立法院職權行使法》第3條規定，立法院每屆第一會期報到首日舉行預備會議，以本屆來說，2月1日為報到首日，除宣布就職外，也于上、下午兩個半天選出立法院法及副院長。

此外，另依《立法委員互選院長副院長辦法》，需有三分之一立法委員出席，院長、副院長以出席人數過半數之票數者為當選人，如若第一輪投票無人得票過半，將進入第二輪投票，以票數為多的前兩名重新投票。如第一輪投票有兩名以上候選人票數相同，也會一并列入第二輪投票名單中。

在今日的投票中，由于此前韩国瑜曾于2020年6月遭罢免，“罢免立法院院长”也一度成台湾舆论场热议话题。

实际上，现行法规并无针对立法院院长罢免的规定，须回到欲罢免人选的立委身份讨论。以韩国瑜为例，其以“不分区立委”的身份当上立委，据《选罢法》规定，不分区当選人，不适用罢免之归定。不过，正副院长人选是可以透过改选换人，但须有全体立委三分之一以上人数提议改选，且出席委员三分之二以上人数通过才能改选。换言之，以民进党在国会的51席而言，如要改选正副院长，依期席次可提议改选，但出席委员以全员出席的113席计算，仍需有76席同意才能改选。

## 院長職權是什么？

立法院院長的主要功能，有主持会议、調解紛爭等功能，也主导法案排审，掌握國會审查与立法节奏，该人选必须对议事规则熟悉。在本屆立委三黨不過半下，在议程安排与党团协商两项院長的權力將至为关键。

据《立法院组织法》，立法院長是立法院會議主席，因故不能出席時，由副院長代理。而依《立法院職權行使法》規定，會議表決時，假设赞成、反对同票数，就会由会议主席、也就是院長做出最后结论。

同时，院長依法可主动召集“党团协商”，各委员会审查议案有争议时，主席得裁决进行协商。实务上来看，党团协商会议，由院長、副院長及各党团负责人或党鞭（编按：党鞭指的是立院各党团支干部，负责统筹党团事务、以及居中协调各党团之不同意见，职责是在立法机关中维护该党党纪，党鞭亦为党的“强制执行者”）出席参加，并于院長主持，原则于每周星期三举行。由于本屆立委選舉結果三黨不過半，各黨之間的衝突可能愈加激烈，此時院長發動黨團協商的功能實为重要。

除此，无论是正副院长虽可保留党籍，但会议主席需保持“议事中立化”的角色，亦即，不担任党职、不参与党务、不介入实质问题讨论、不采取特定立场，且照例不用质询与表决。议事中立化的内容，也包括遵守议事程序、排除破坏纪律或违反程序之行为，其目的在于确保议事程序能顺利进行。

## 院長的“警察權”

立法院長除在主持会议与調解紛爭的功能外，院長也被授予維持立院秩序的權力，无论是《立法院组织法》、或是《立法院警卫勤务规则》皆提及院長在維持立法院秩序、以及在保护委员安全下，得动用警卫人员进场执行勤务。此也让院長兼有议会秩序的守护者角色。

台湾史上著名的318占领国会行动（又称反服贸运动、太阳花学运），2014年立院遭到学生团体占领、并反锁在议场内，瘫痪议事，时任院長國民黨籍的王金平則对学生采取温和态度，并未动用“警察權”强力清场，受到舆论讨论。不过当年王金平话说得明白，他指出占领议场的学生并非“国会自主”对象、国会自主的对象是立法委员，不存在是否动用警察權的问题。他称国会主席如果动用警察權清场，“是迫害民主制度、必须受人谴责。”

回顾台湾政治史上最爱“叫警察”的院長，为国民党籍第一届立院院長梁肃戎，在他担任院長的一年又十个月间，总计叫了四次警察，警察權动用的对象都是在野黨的立委。这几次“叫警察”的背景，都于朝野爆发冲突时，梁肃戎即刻动用警察權压制在野立委抗争。

梁肃戎任内最后一次动用警察權，则在1991年4月12日，时任民进党籍立委张俊雄在递交抗议书给梁肃戎时，轻轻在梁脸上打了一巴掌，称“代表台湾人民拍醒他”，盼他“不要捍卫党意践踏民意}；梁肃戎当即大怒回手，并叫警察将同为民进党的立委卢修一等拖出议场，卢修一遭撞击晕倒送医。这也是最后一次立法院長动用警察權。此前，尚在“万年国会”所谓的“老贼”时代下，立院院長总计动用六次警察權对付在野立委，梁肃戎占了四次，另两次为刘阔才发动。但1992年國會全面改选后，刘松藩、王金平两位院長，皆都未曾动用警察權。

## 王金平在位最久，2016才出现首位民进党院長

1992年，台湾國會完成全面改选后，由國民黨籍的刘松藩当选第二届立法院院長，连任至1999年1月31日，后由同黨立委王金平掌管立院龍頭。

王金平也是台湾政治史上任职最久的立院院長。王金平原为第二、第三届副院長，1992年2月当选第四届院長后，直至2016年1月第八届会期后卸任，总计连任五届院長、任期长达17年，

王金平在台湾政黨有“桥王”称号，“凡事圆满，善缘常临”，王金平圆融的性格、加上长袖善舞的手段，让他不分黨派皆能获得认同。王金平连任41年立法委員，经历严家淦、蒋经国、李登辉、陈水扁、马英九共五任总统，也是國會改选后至今任期最长的國會議長。

不过，即使“只有朋友、没有敌人”的王金平，2013年9月亦卷入“马王政爭”，王金平遭特侦组指控，在调查柯建铭司法案过程中，监听到柯请王金平关说的电话内容，时任國民黨主席马英九以黨主席身份，公开痛批王金平，并称“这是台湾民主法治最耻辱的一天”。

随后，王金平历经撤销党籍处分、丧失立委资格、也失去立院龍頭宝座，虽然2015年继任黨主席朱立伦宣布停止诉讼，王金平也才保住党籍与立委资格。（延伸阅读：《[两岸“官方”交流：从密使、白手套到王金平的“百分之百不去”](#)》）

但在2016年民进党声势大好下，在國會取得68席的过半席次，立法院長首度政黨輪替由綠營奪下，王金平虽继续连任不分区立委，但至此结束17年的院長生涯。继任者则由民进党籍苏嘉全、蔡其昌获74席立委支持，当选第九届正副院長，苏嘉全成为史上首位民进党籍立法院長。

2020年第10屆立委選舉結果，民进党取得61席再度单独过半，民进党推荐前行政院長游錫堃搭档蔡其昌角逐正副院長，获民众黨、时代力量及无黨籍立委支持，取得73席同意，游錫堃成为第二位民进党籍的立法院長。

## 不分区立委担任院長非法定规则

在本屆大選國民黨排出不分区立委名單后，舆论多认为放在不分区第一位的韩国瑜，即是爭霸立院龍頭的人选。（延伸阅读：《[民意如何代表：政黨票、不分区立委，它们是什么？](#)》）

就國會史来看，自2008年第七屆立委選舉改为单一选票两制票以来，立法院長的确都是由不分区立委担任，但仅是惯例，并非法定规则。

以王金平来看，1992年当上立院院長時，王金平为第二届高雄选区立委，此后直到第七（2008）、第八届（2012）立委選舉，才改列为國民黨不分区立委排名第一位。

而当上民进党首位院長的苏嘉全，则以该届不分区立委第九的排名作为院長宝座；继任的同黨院長游錫堃，则于2020年大選名列民进党不分区名單第七位。

[# 立法委員](#) [# 游錫堃](#) [# 立法院](#) [# 台湾选举](#) [# 选举](#) [# 王金平](#) [# 韩国瑜](#) [# 台湾](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)