

## 巴黎来信：马克龙向极右妥协，法国新移民法引违宪争议 | Whatsnews

不惜一切代价通过法律，再把合宪性审查的部分完全扔给宪法委员会，这可以说是将司法机构政治工具化，无疑会对民主制度造成损害。



2024年1月26日，法国最高宪法当局通过新移民法后，有示威者在街上抗议。 摄：Telmo Pinto/SOPA Images/LightRocket via Getty Images

特约撰稿人 阿兰 发自巴黎

刊登于 2024-01-30

[#右翼](#) [#移民法](#) [#违宪](#) [#马克龙](#) [#欧洲](#) [#极右翼](#) [#法国](#)



1月25日星期四，由九名宪法法官组成的法国宪法委员会就新《移民法》做出裁决。86项条款中，超过三分之一被部分或全部否决。这项立法先前被批评为“第五共和国史上最混乱的立法之一”，如今划上戏剧性十足的结尾。

2022年4月，法国总统马克龙在连任后的第二天便宣布起草新的移民法案。其最初版本按内政部长达马南（Gérald Darmanin）的话说，是要“对恶人施恶，对善人施善”，但右派认为草案过于软弱，左派又嫌过于强硬，两边均不讨好。

因马克龙的中间派执政党“复兴党”在议会失去绝对多数，该法案在总理博尔内（Élisabeth Borne）的要求下被首度搁置，拖延至2023年2月才提交给部长会议。随后，由右翼把持的参议院对文本进行了大刀阔斧修改，加入诸多收紧移民的措施。3月，备受争议的养老金法案被政府强制通过，引发巨大的政治危机，导致移民法案再次被搁置。为了挽回改革，马克龙一度考虑将其拆分成数个法案，逐一争取不同党派的支持。

10月，在北部城市阿拉斯（Arras），一位高中教师被他的前学生、一名伊斯兰激进分子刺死。

几周后，移民法案被重新提上日程。在参议院顺利通过后，新的戏剧转折再次到来：12月，国民议会出人意料地通过了一项由绿党议员提出的否决动议，使得该法案的审议在国会辩论尚未开始时便遭中止。

虽然左派极力呼吁撤回法案，但政府仍执意将立法进程进行到底，召开14名议员组成的联合委员会（CMP），而他们可以依据的草案，仅有参议院通过的强硬版本。执政党在右翼的施压下不断妥协，保留了强硬版本中的大部分条款，呈交给国会。（延伸阅读：[《“泽穆尔现象”：以博学才子形象包装的极右翼人物，如何威胁法国核心价值？》](#)）

最后，法案得以投票通过，但在复兴党内部引发大量不满，左倾代表之一的卫生部长愤而辞职。马克龙虽持续为法案护航，却也承认其中有违宪成分，并将法案转交宪法委员会审议。

在左翼议员与国会议长提出质疑的45项条款中，宪法委员会删除了其中的35项，均为右翼后期加入的修正案，包括更严格地限制外国人获得社会福利（外国人需在法国住满一定年数方可领取个人住房补贴、家庭补贴等社会福利，短则几个月，长则五年，依是否在职工作而定）、增加对家庭团聚的限制（申请人的居住期限从18个月延长至24个月，且需要稳定收入和医疗保险）、恢复“非法居留罪”、对出生地法的质疑（终止父母为外国人但在法国出生的人在成年后自动获得法国国籍的权利）、要求国会每年制订外国人签证的份额、要求外国学生交纳保证金等。同时，执政党原本文本中的两项重要举措得以保留，即合法化从事劳动力紧缺的工作的无证件工人，以及更快地驱逐犯罪的外国人。



2024年1月26日，法国最高宪法当局通过新移民法后，有示威者在街上抗议。摄：Telmo Pinto/SOPA Images/LightRocket via Getty Images

诚然，马克龙政府可以对此感到满意：新移民法最终可以以接近最初提交的版本生效。然而，这一策略留有隐患。首先，除三项条款外，宪法委员会均以形式上的理由、即“该条款与法案无实质关系”的理由做出审查，而没有对其在实质上是否符合《宪法》做出裁决。因此，这些被删除的措施完全有可能出现在别的法律中。已有右派参议院宣布提交一份将被删除的条款尽数囊括的新法案，不过政府保证，暂时不会再在移民问题上有所动作。（延伸阅读：《[巴黎来信：巴以问题正撕裂社会，减对乌战关注，增恐袭风险](#)》）

其次，超过三分之一的法律被删减是十分罕见的，这说明立法机构并没有正确执行自己的职能。这是第五共和国成立以来，第一次有政府在明知法律违宪的情况下，不惜一切代价通过法律，再把合宪性审查的部分完全扔给宪法委员会。这可以说是将司法机构政治工具化，无疑会对民主制度造成损害。

先前，宪法委员会主席、前总理洛朗·法比尤斯（Laurent Fabius）已在新年致辞中表达不满，他说，宪法委员会不是“议会决策的上诉庭”。

自2010年合宪性优先问题（QPC）程序正式生效以来，宪法委员会数次做出引发巨大社会反响的司法裁决（如裁决前总统萨科齐竞选开支财务帐目不合法等）。这次，它维护宪法的职能也受到了质疑，因为在右翼眼中，它阻止“国家代表自由表达人民的意愿”。右翼共和党（LR）党主席西奥蒂（Eric Ciotti）谴责宪法委员会成了民主的“阻碍”、“剥夺了法国人民的主权”；可能参选下届总统大选的洛朗·沃基耶斯（Laurent Wauquiez）称之为“法律政变”，呼吁即使在宪法委员会否决之后，议会也有“最终决定权”。

极右翼领袖勒庞（Marine Le Pen）甚至将问题指向宪法本身，认为“只有改革宪法才能应对移民的挑战”。法比尤斯回应了这些指责，认为这些质疑民主体制的民粹主义批评“令人十分担忧”。

最后，无论马克龙如何否认，国会通过的新移民法无疑沾染了极右翼的“国民优先”色彩，勒庞有理由在投票后兴奋地宣称这是属于她的“意识形态胜利”。上届大选誓言要成为抵挡极右翼“大坝”的执政党，如今却参与了极右翼思想的进一步常态化。从马克龙近期的发言和新一届政府的构成来看，他旗下的中间党派只会在接下来更加向右倾斜。（延伸阅读：《[巴黎骚乱与马克龙时代不断扩大的警权](#)》）

[#右翼](#) [#移民法](#) [#违宪](#) [#马克龙](#) [#欧洲](#) [#极右翼](#) [#法国](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

# 端 X 華爾街日報 X 當

新年盛惠65折

給自己和身邊人準備一份最佳禮物

點擊訂閱

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)