

## 气候问题特使解振华离任，是中国外交十年来最重要的人物之一 | Whatsnew

他乐于出席媒体吹风会并接受媒体访问，他的个人威望帮助国际气候压力转化为了推动中国国内气候政策改变的动力。



2021年11月10日，苏格兰，中国气候特使解振华在气候高峰会上发表演讲。摄：Jeff J Mitchell/Getty Images

端传媒编辑部

刊登于 2024-01-16

[#解振华](#) [#巴黎协定](#) [#特使](#) [#气候外交](#) [#气候谈判](#) [#气候谈判](#) [#中国](#) [#气候政策](#) [#气候变化](#) [#美国](#)



1月12日，中国生态环境部[发表消息](#)，中国气候变化事务特使解振华因“身体原因”卸任，由中国外交部前副部长、第九任联合国副秘书长（主管经济社会事务部）刘振民接任。

卸任前，解振华还主持了中美“21世纪20年代强化气候行动工作组”启动会。（延伸阅读：[《COP28 争议中过半，损害赔偿基金取得一定进展》](#)）

解振华从事环保工作30余年。1998年3月，他出任中国国家环境保护总局局长，直至2005年因松花江污染事件引咎辞职。2006年，他复出出任国家发展和改革委员会副主任，任内分管资源节约、环境保护、气候变化事务等领域工作，并在历年全球气候变化大会中担任中方代表团团长。2011年，解振华因在南非德班气候大会上，就西方国家对中国提出的减排要求[提出抗议](#)，捍卫中国的“发展权”给公众留下了深刻印象。

2015年，解振华因身体原因卸任发改委副主任一职，同年他就被委任为中国气候变化事务特别代表，这一职务几乎是解振华量身定，被视为比发改委副主任，也比其他外交官拥有更灵活的外交和决策权。他上任后的[第一个任务](#)即是会见瑞典副首相兼气候和环境大臣并签署国家发改委与瑞典王国环境和能源部《关于气候变化领域合作的谅解备忘录》。

在中国气候变化事务特别代表任内，解振华最为人所知的工作是代表中国参与了《巴黎协定》的谈判。在巴黎气候大会前，中美两度联合气候声明协调立场，与欧盟，英法德等主要发达国家也达成双边元首声明，在气候大会上，中国积极协调发达国家与发展中国家的立场，居中斡旋，在11日晚间，习近平与时任美国总统奥巴马又再次通话确认中美对巴黎大会达成协议的支持，这背后多是[解振华居中协调](#)。（延伸阅读：[《联合国气候谈判第24年：气候政治渐成主流，领导者却身影模糊》](#)）

2020年，习近平在联合国大会一般性辩论上代表中国[承诺](#)，“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”这一承诺源自解振华在北京清华大学的气候变化与可持续发展研究院院长任内协调了数十个智库，为中国的实现碳中和所做的数据模型。中国能源基金会主席[邹骥曾表示](#)，解振华多次直接向中国高层直接解释这一研究的结果。

2021年，中国政府将中国气候变化事务特别代表[升格为](#)中国气候变化事务特使，该职位为正部级职务。中国政府又在生态环境部成立气候变化事务办公室，由生态环境部分管副部长兼任办公室主任，“为特使履职提供支撑保障”。特使职务仍然由解振华出任。

2021年，解振华出任中国气候变化事务特使时，正值中美外交关系最紧张的时刻。当年3月的中美高层阿拉斯加会谈时，中美外交官之间爆发了激烈的冲突，中美关系降至冰点。由于新上任的美国总统拜登非常重视气候问题，气候问题也被视为中美之间仅剩的可以展开合作的项目。



2023年12月13日，杜拜，美国气候特使约翰·凯瑞（左），与中国气候特使解振华（右），在气候会议上举行联合记者会。摄：Fadel Dawod/Getty Images

2020年底，拜登任命解振华的“老友”、前国务卿克里（John Kerry）担任美国总统气候特使。两人的私交始于2007年的巴厘岛气候大会上，2018年出版的克里自传中，克里指“我们在中国、美国、世界各地的会议上会面，所有这些都稳步建立了一种信任的个人关系”。双方的私交发挥了作用，克里成为阿拉斯加会谈后首位访问中国的美国高级别官员。

9月，在格拉斯哥气候大会中双方再度会晤。在会晤后的[联合声明](#)中，中国同意将“尽最大努力”减少煤炭使用量；中美承诺将共同努力减少本十年有效的、短期的甲烷排放；中国将发布自己的甲烷行动计划。（延伸阅读：[《轰轰烈烈的减碳中，中国经济、政治与生活会如何被重构？》](#)）

在因时任美国众议院议长佩洛西访台造成的中美两国官方往来几近中断后，解振华与克里又在幕后展开频繁互动，最终，2023年11月15日，中国生态环境部发布[《中美关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》](#)，中国在声明中首次同意2035年实现减排符合全球平均气温上升控制在低于2°C之内并努力限制在1.5°C之内的巴黎温控目标，这也被视为中国在气候问题上有史以来最强烈的声明。

[《中外对话》](#)引述美国气候变化特使的斯特恩（Todd Stern）称，解振华是一位坚定的谈判者和优秀的倾听者。这些品质帮助他赢得了其他主要发展中国家同行的信任。当谈判进入关键阶段时，他可以使事情顺利解决。《外交政策》则引述奥巴马时代的另一位前高级气候谈判代表称，“他会用拳头敲击桌子，然后给你一个拥抱。但行之有效的部分原因是我认为没有人质疑……他（是否）真的忠诚。”

在中国气候界，解振华以其在气候问题上倾注的个人心血而闻名。他曾多次访问图瓦卢和斐济等小岛国和两极地区。在解振华的任期内，中国建立了与国内外民间组织和媒体进行常规对话的机制，他乐于出席媒体吹风会并接受媒体访问也提高了中国气候决策的透明度。而作为发改委前副主任，他的个人威望在国际气候压力转化为推动国内气候政策改变的动力并推动创建全国碳市场等关键政策中发挥了重要作用。（延伸阅读：[《COP26气候大会闭幕，还有哪些争议问题有待解决？》](#)）

接任解振华的刘振民曾任中国常驻联合国代表团副代表、常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表团代表、外交部副部长等职，并参与过《京都议定书》和《巴黎协定》谈判。2017年，他就任联合国主管经济和社会事务的副秘书长一职直至2022年。在副秘书长任内，他负责领导联合国秘书处支持2030年可持续发展议程的后续进程，包括可持续发展高级别政治论坛，同时就包括可持续发展、互联网治理、气候变化、发展筹资、青年问题以及老龄化问题等涉及发展的领域向联合国秘书长提供政策建议。

不过，外界仍在观察，刘振民是否会延续解振华广泛的人脉与在气候变化问题上的热忱。中国的气候问题外交将如何发展，未来的中国代表团是否会以解振华那样的开放姿态对待媒体和民间组织，也有待观察。

[#解振华](#) [#巴黎协定](#) [#特使](#) [#气候外交](#) [#气候谈判](#) [#气候谈判](#) [#中国](#) [#气候政策](#) [#气候变化](#) [#美国](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。