

## 模仿军政府？阿根廷新总统推政令限制集会、市场化公部门 | Whatsnew

新推出的“超级法令”包括废除租金价格和土地管制、取消进出口、矿业和旅游业监管体制、裁撤公共服务部门等。



2023年12月27日，阿根廷布宜诺斯艾利斯，反对阿根廷总统哈维尔·米莱（Javier Milei）改革法案的示威者抗议现场。摄：Luciano Gonzalez/Anadolu via Getty Images

特约撰稿人 谢图

刊登于 2024-01-06

[#医疗市场化](#) [#改革](#) [#米莱](#) [#阿根廷](#) [#大选](#) [#新自由主义](#)



上任仅仅11天后，阿根廷总统哈维尔·米莱（Javier Milei）及内阁成员就推出了一份阿根廷1980年代民主化以来最激进的改革法案，旨在全面自由化阿根廷经济，还提出对选举和社会安全制度方面的重要改变。

这份“[必要性和紧迫性法令](#)（DNU 70/2023）”包括366项条款，经总统和内阁成员签名并发布后即刻生效。法案宣布在经济、金融、财政、行政、社会保障、关税、卫生和社会事务方面进入公共紧急状态，直至2025年12月31日。

米莱在2023年12月21日面向全国的[视频讲话](#)中强调，这是阿根廷重拾生产力、重新获得国际影响力的“必经之路”。

现任政府在该项被称为“超级法令（mega Decreto）”法案中提出废除租金法、价格控制法、反垄断法、土地法，将国有企业全面转化为有限公司制，取消进出口限制、取消价格调控机制、取消国家对矿业的监督机制、取消对旅游业的监管、市场化医疗行业等等举措。法案还提出将对目前消耗GDP 5%的公共服务部门进行调整。

法令已于2023年12月28日生效。最迟1月8日，该法案将会被提交到阿根廷国会进入审核流程。阿根廷国会有10个工作日时间审议，如果两院同时驳回法令，则法令将会失效。如果没有被成功驳回，该法令将至少生效至2025年12月31日。有分析认为米莱是在赌议会不敢“违抗民意”驳回法令。

米莱还提出了所谓“一揽子法案（ley omnibus）”，包含600余项条文。其中，初选制度（PASO）可能会遭取消，它被广泛认为是阿根廷历届大选的重要民意指标。还将会引入所谓的“单一提名选区”制，称此举是为了避免一些政党通过“口袋名单（lista sábana）”的方式促使选民将更多本党候选人送入立法机构。

所谓的“口袋名单”即一整张选票上印上本党竞选各个政府职位的候选人，选民可以通过投出一整张选票在所有参与竞选的政府职位上支持统一党派，大选票站中放置有所有参选党派的选票。但在阿根廷的民主实践中，所谓“撕选票”行为也被允许，即拼凑几张选票中的候选人页面放入票箱。2023年，阿根廷国会中也曾就是否实行单一选票制进行辩论。

引起巨大争议的还有[社会安全方面的改变](#)：如有三人以上的集会妨碍公共交通和公共服务，集会者将面临最高6年的刑期。这一举措被相信是用以预防大规模的街头运动。

“超级法令”和“一揽子法案”如果受到国会批准，将会对阿根廷人的日常生活造成长期的震荡。废除租金法将使阿根廷人在租房时不得不支付一个月以上、甚至租期内全部租金作为押金，对于首都布宜诺斯艾利斯市十分严重的租房问题形成巨大挑战。在2023年9月就有[数据](#)称，每10个阿根廷人就有4个要靠租房解决居住问题，而在首都甚至有些街区没有任何房东接受本币比索支付房租。

废除价格控制法和医疗市场化将使日常生活用品、食物和医疗服务的价格再度飙升，而如今面临140%以上通胀率的阿根廷人已经很难赶上物价上涨的节奏。废除土地法将全面开放外国公民在阿根廷购买土地的权利，也可能对生态环境造成影响，此前除城市地产之外的土地是不得与外国公民交易的。



2023年11月29日，阿根廷总统哈维尔·米莱（Javier Milei）在国民大会上展现笑容。摄：Tomas Cuesta/Getty Images

米莱还签署了数项其他法令，其中包括解除超过5000名国家公务员的合同，但据阿根廷公务员联盟（ATE）的统计，被解约的公务员超过7000人。根据阿根廷宪法授予总统的权力，米莱签署的一系列独立法令不需要通过国会审核，可以直接生效。

法案一经推出，就激发了阿根廷社会各界强烈的抵抗情绪。在法案正式推出的前一天，激进左翼党派联盟首先在阿根廷街头举行了游行示威，此后阿根廷政府要求对参与抗议的阿根廷工人党游行组织（Polo Obrero）征收罚金。紧接着，12月22日，阿根廷公务员联盟（ATE）也举行了游行，首都的抗议队伍在阿根廷国家法院门口集结，5天后 ATE 则组织了全国范围内的游行示威。12月29日，影响力广泛的阿根廷总工会举行示威，并宣布将在1月24日发动全国总罢工。此前总工会已经4年没有发动罢工，但经过示威后，总工会认为时机已经成熟，并希望罢工能“支持那些坚持这样的事情（侵犯人民权利的法案）不能发生在阿根廷的议员们。”

在抗议的人群中，不少阿根廷人将米莱政府推出的法案与1976到1983年间的军政府独裁相对比。一块抗议标语中打出“一揽子法案等于独裁”的口号。在阿根廷媒体《第十二页报》上，把米莱的举措等同于军事政变的声音也比比皆是。阿根廷心理学家、评论员豪尔赫·阿莱曼在[评论文章](#)中指，米莱政府将民主用作幌子，打算借由所谓的“紧急状态”改变阿根廷的政治肌理，称“新自由主义是一种没有政变的独裁”。

阿根廷反对派庇隆主义联盟也很快发表了联合声明，声称将在国会中阻止“一揽子法案”的通过。声明称联盟“拒绝接受 DNU 70/2023 号法律，因为它明显侵犯了国会的权力，违反了权力划分和共和国的运作”，声明还认为该法案批准了总统的一系列特殊职权，“这是绝对违宪的。”

庇隆主义阵营的主要人物、布宜诺斯艾利斯省省长基希洛夫在[推特](#)上表示庇隆主义联盟已经举行会议，并商讨应对法案措施的具体对策。众议员马克西莫·基什内尔也[表示](#)不会投赞成票给法案，他也是前总统内斯托尔·基什内尔和克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔之子。“之前我对（马克里政府内）IMF 的贷款都没有投赞成票，你想想看这个‘一揽子法案’我会怎么投。”

然而，法案中的不少措施仍然很可能在国会中获得通过。阿根廷《号角报》的[分析文章](#)称国会可能会通过法案中的60%。尽管米莱和前任总统马克里代表的阿根廷右翼结盟，但右翼阵营内部也多有分歧，双方在国会中仍未占到多数，而庇隆主义阵营虽输掉总统大选，却仍然把持着国会多数。米莱的激进改革是否能被推行下去还待见分晓。

[#医疗市场化#改革#米莱#阿根廷#大选#新自由主义](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

# 端 X 華爾街日報 X 當

新年盛惠65折

給自己和身邊人準備一份最佳禮物

點擊訂閱

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)