

COP28 争议中过半，损害赔偿基金取得一定进展 | Whatsnews

本次大会在争议中开幕，与会各国就化石燃料问题争执不休。



2023年12月9日，杜拜举行的 UNFCCC COP28 气候会议，环保人士穿著代表石油和天然气行业工人的衣服示威。摄：Sean Gallup/Getty Images

特约撰稿人 谢九月

刊登于 2023-12-10

[#化石燃料](#) [#COP28](#) [#全球气候变暖](#) [#气候和环境](#) [#气候暖化](#) [#气候政治](#) [#气候政策](#) [#气候大会](#)



11月30日开幕以来，在迪拜举办的第28次联合国气候变化大会（COP28）会程已经过半。本次会议涵盖三个国际公约缔约国会议，包含《联合国气候变化纲要公约》第28次缔约国会议、《京都议定书》第18次缔约国会议（CMP18）及《巴黎协定》第5次缔约国会议（CMA5）。

自1992年以来，世界各国都会在COP会议上制定政策来限制全球升温，进行调适以因应全球气候变暖。本届大会的主办方是阿联酋。阿联酋是世界上气候变化影响最严重的国家之一，同时也是中东地区第一个承诺2050年净零排放的国家。不过，这也是第三次由OPEC成员国主办COP，加之阿联酋仍然人权争议不断，本次大会在开幕前就充斥着争议。（延伸阅读：[《当我们谈论气候大会时，我们在谈论什么？》](#)）

本文整理了会议上半程的主要议程与争议，端传媒也将持续关注 COP28 与全球气候变暖议题的相关发展。

损失和损害赔偿基金的筹资进展

损失与损害赔偿基金 COP27 会议的谈判成果。损失和破坏指的是气候危机对于生命、生计和基础设施所造成的影响与危害。由于脆弱和贫穷的国家对于制造气候危机几乎没有责任，2022年的 COP27 会议上，与会各国同意设立一个基金为贫穷国家因气候变化而遭受的损失和损害买单。[（延伸阅读：《气候大会上，面对小国的挣扎与哀愁，新技术可是终极答案？》）](#)

在大会的上半程，“损失与破坏”基金募集到7.26亿美元。但是，这一补助相比于资金缺口来说，仍然是杯水车薪。据[估计](#)，每年气候危机给贫困国家造成的损失估计在1000亿至5800亿美元之间，而现有承诺资金不到每年所需资金的 0.2%。

同时，有关这一资金的使用细节仍然有待确定。气候专家表示这些资金应该是现有承诺之外的新资金，应该是赠款而不是贷款。但在大多数情况下，认捐资金的性质和时间仍不明确，因为很少有国家公布进一步的细节。”同时，目前大会决定的补助资格，限定必须是气候特别脆弱（particularly vulnerable）的国家，这样的设计也避开了中国、印度、巴西等新兴发展中大国的补助资格。

尽管如此，该基金仍然是 COP28 上半程会议为数不多的亮点之一。11月30日的开幕式上，与会各国就一致同意了有关基金的资金机制的主席文案（Proposal by the President），正如主席所说，“这是首次有一份决议在大会首日就获得通过。”

关于化石燃料的争议

今年 COP28 会议的一大焦点是有关化石燃料的问题。参加 COP28 的近 200 个国家就化石燃料究竟是逐步淘汰（Phase out）或逐步减少（Phase down）[争执不休](#)。

由于由于会议主席苏丹·贾比尔（Sultan Ahmed Al Jaber）是阿布扎比国家石油公司的首席执行官，会议的这一争议从一开始就变得及其激烈。许多环保团体批评主席无法在这一问题上保持中立，还有[报导](#)指出贾比尔利用在 COP28 会议上讨论天然气和化石燃料交易，而阿布扎比国家石油公司则被[《卫报》](#)指能提前阅读所有气候峰会办公室的电子邮件，并提前做好了准备。

会议开始前，贾比尔在一场会议中的发言又为本已激烈的批评增添了燃料。在一场在线直播活动中，贾比尔[表示](#)“没有科学依据”表明需要逐步淘汰化石燃料才能将全球升温限制在1.5 摄氏度以内。此外，法新社还[披露](#)，麦肯锡公司以阿联酋主要顾问的身份，为其石油及天然气客户（埃克森美孚和沙特阿拉伯国家石油公司）谋取利益。

在会议开始后，与会各国的态度也十分分歧。由于这将是一个历史性的承诺，如何措辞也变得关键。2021年的 COP26 会议上，与会各国就针对此问题进行了激烈的交锋，最终文本中，煤炭有关段落的措辞就由逐步淘汰被更改为逐步减少，时任大会主席更就此问题[一度哽咽](#)。



2023年12月8日，杜拜，联合国气候变迁纲要公约（UNFCCC）执行秘书 Simon Stiell 在COP28会议上发表讲话。摄：Dominika Zarzycka/NurPhoto via Getty Images

中国在 COP26 有关煤炭措辞的修改中扮演了重要角色。中国目前超额完成了部分绿色能源目标。太阳能和风能等非化石能源目前已占到中国总发电量的一半以上。[但与此同时，中国的煤炭仍占中国能源发电量的60%，占能源消费量的50%以上。](#)此前，中国曾承诺从2026年起“逐步减少”煤炭使用。但几个月前，中国气候问题特使解振华[表示](#)，如果中国要保持经济增长，并确保在风和日丽时有后备电力供应，完全淘汰化石燃料是不现实的。[（延伸阅读：《轰轰烈烈的减碳中，中国经济、政治与生活会如何被重构？》）](#)

本次大会上，100多个非洲、欧洲、太平洋和加勒比国家支持逐步淘汰不减量的化石燃料。全球最大的石油和天然气生产国美国也支持逐步淘汰。俄罗斯、沙特阿拉伯和中国等其他国家则更倾向于逐步减少。《金融时报》[指出](#)，最后几轮谈判仍在进行，大会可能在下周就化石燃料问题达成一致。

改革粮食系统宣言和一些争议

除此之外，上周的会议还通过了一系列决议文件。其中包括130多个国家签署的一份关于粮食、农业和气候行动的宣言，宣言致力于解决饱受气候危机威胁地区农民的生命与生计。

本次 COP 大会可谓争议不断，除了主席本人就化石燃料问题的争议外，本次大会化石燃料游说者的参与人数达到了创纪录的水平，这再次加剧了人们对化石燃料行业过于主导此次会议的担忧。这一数字超过了2400人，是上一年注册人数的四倍。[（延伸阅读：《联合国气候谈判第24年：气候政治渐成主流，领导者却身影模糊》）](#)

同时，主办国阿联酋的人权问题也引人关注。人权观察[警告称](#)，由于阿联酋长期限制言论自由，“除非联合国和其他国家政府要求阿联酋放松对公民空间的控制并维护权利，否则 COP28 的许多参与者将面临因害怕报复而保持沉默的真正风险。”

而《卫报》则[报导](#)，阿联酋聘请公关和游说机构宣扬该国的主办国形象，同时为贾比尔辩护，试图粉饰其国际声望。该报导指阿联酋过去十年已经花费数百万美元给相关的公关智库公司以提升其绿色形象，批评人士指阿联酋实际上利用 COP28 为自己“漂绿”。

大会将于12月12日闭幕。

[#化石燃料 #COP28 #全球气候变暖 #气候和环境 #气候暖化 #气候政治 #气候政策 #气候大会](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

端 X 華爾街日報 雙會籍

年末優惠65折，支持2024年的華語獨立新聞

約HK\$1.8/天

點擊訂閱

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)