

## 习拜会后再度示好商界，Mastercard获中国清算业务许可 | Whatsnew

结算业务的放宽和新设立的中央金融委员会开始运作基本同步。



2017年10月13日，人们乘坐自动扶梯经过中国上海农业银行万事达卡的广告。摄：Qilai Shen/Bloomberg via Getty Images

特约撰稿人 刘千山

刊登于 2023-11-23

[#结算业务](#) [#习拜会](#) [#中央金融委员会](#) [#金融](#) [#中国](#) [#中国经济](#)



11月19日，中国人民银行（央行）和国家金融监督管理总局审查批准万事网联提交的银行卡清算机构开业申请。此前的11月17日，央行向万事网联核发了银行卡清算业务许可证。

万事网联是国际卡组织巨头万事达卡（Mastercard）与网联清算有限公司在中国合资成立的公司。其获银行卡清算业务许可，意味着万事达卡正式以人民币清算机构的身份进入中国大陆，称为继2020年美国运通之后，第二家正式进入人民币银行卡清算市场的国际卡组织巨头。[《华尔街日报》](#)指出，这一举动和中国国家主席习近平在三藩市（旧金山）与美国总统拜登举行会面有所联系，当时习近平还与美国商界高管共进晚餐，并提出希望他们帮助缓解两国的紧张关系。

卡组织是指维护跨行交易清算系统、规范监督支付市场行为，实现银行卡得以跨银行、跨地区和跨境使用的组织机构。国际排名前三的卡组织为VISA、万事达、美国运通。

1987年，中国银行发行了中国大陆的第一张万事达卡，这也是中国大陆的第一张银行卡。不过，早年间中国的人民币清算市场一直由央行推动、85间中国银行机构共同发起的中国银联垄断。国际卡组织最初通过与银联合作发行双标卡进入中国。2015年前后，银联逐渐减少发行双标卡后，国际卡组织在中国开展业务只能发行在境外使用的美元单标卡。

与国际卡组织一致，银联的运转主要依靠从银行卡发行和消费过程中所收取的费用维持。每一张人民币银行卡打上银联标记，银联就会向发卡银行收取品牌管理费；每笔跨行存取款，就有银联0.6元手续费；每次刷卡交易，银联就能收到回佣分成。

[《财新周刊》](#)形容，银联是行政垄断，如果被银联取消清算入网许可，没有第二个清算机构可以选择。银联也因此获得了对各家银行发行银行卡的实质审批权。同时，银联在重大收费政策、收益分配规则的选择，更多反映了银联自身的利益倾向。（延伸阅读：[《“东亚模式”高速工业化的金融起源：从普鲁士工商部到战后日本大藏省》](#)）

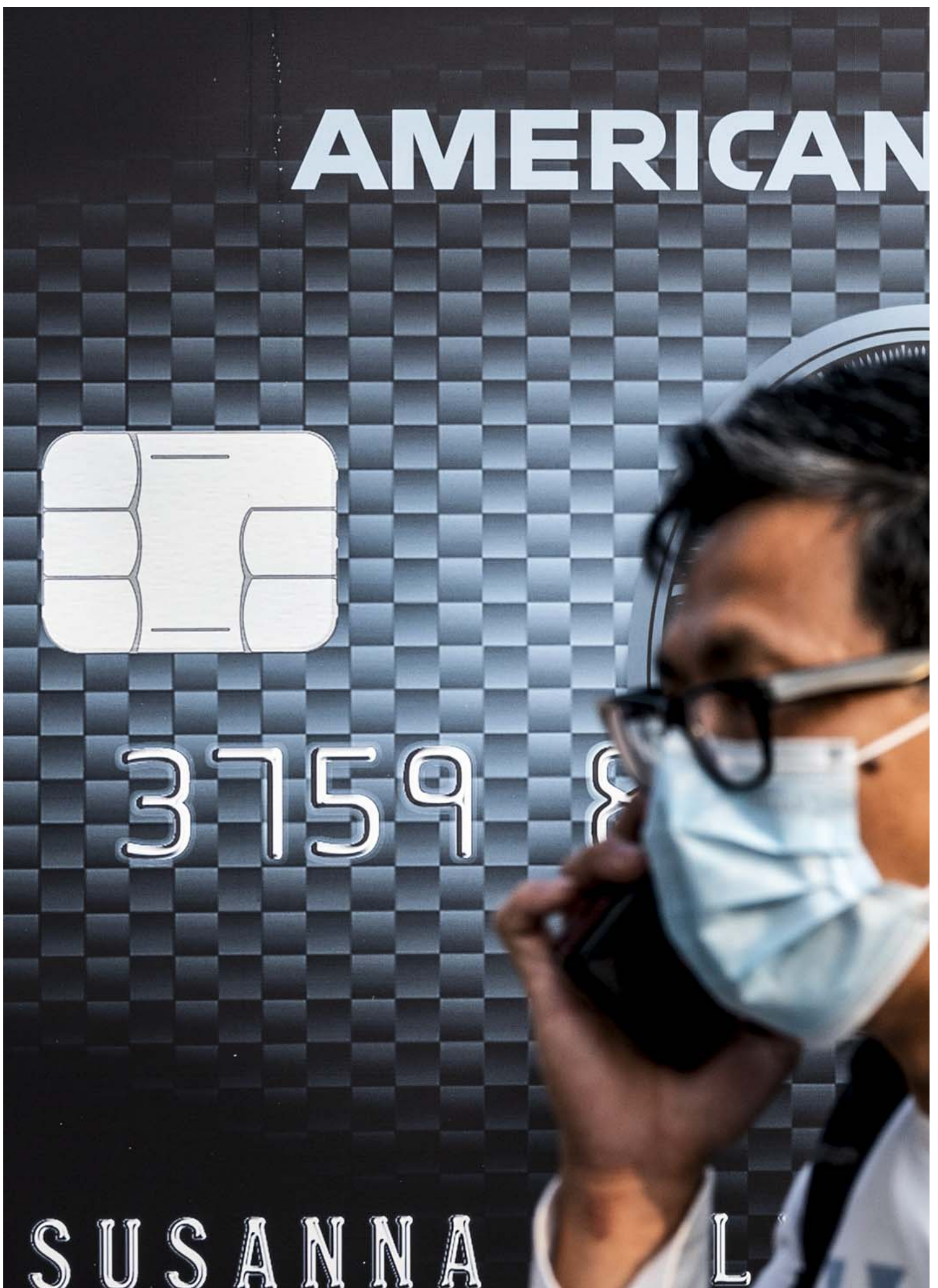
[业界长期批评](#)，银联作为1993年以推广使用信息卡和现金卡为目标的货币电子化工程“金卡工程”的产物，在行业标准与商业公司之间产生了混淆，“用行政力量去推广商业品牌，用行业规范来保护一家机构的利益，恐怕是有问题的”。

2012年7月16日，WTO 向成员发布了美国诉中国电子支付世贸争端案专家组报告。报告中认定中国要求所有在中国发行的支付卡都必须附带银联标识，和要求所有支付终端接入银联网络的做法违反了世贸组织的有关规定；中国指定国有的中国银联作为人民币特定交易结算服务的垄断供应商的做法，构成歧视。中国商务部最终没有对裁决结果进行上诉，并[表示](#)“专家组报告驳回了美方部分主张，支持了中方有序开放支付服务市场的观点。”

2014年，[《财新周刊》](#)率先报道，由于互联网支付实际上产生了绕开银联的效果，央行当时正在研究新的银行卡清算市场准入规则，据称支付宝也有意申请卡组织牌照。

2015年4月22日，中国国务院公布了《关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》。《决定》规定符合条件的企业法人可依程序申请成为专门从事银行卡清算业务的机构，境外机构也可通过申请设立银行卡清算机构参与人民币的银行卡清算市场。不过具体细节一直未能落地。

2016年6月，央行正式发布《银行卡清算机构管理办法》，人民币清算市场正式对外开放。这是当年第八轮中美战略与经济对话联合成果之一。



2021年3月15日，一名戴著口罩的行人在美国运通的广告走过。摄：Budrul Chukrut/SOPA Images/LightRocket via Getty Images

2018年11月，美国运通与中国的技术公司连连数字科技有限公司设立的合资公司连通（杭州）技术服务有限公司（下称“连通公司”）成为首家获准筹备的合资银行卡清算机构。2020年8月，连通公司正式开始商业运营。美国运通因此与多家银行合作发行了美国运通单标的人民币结算银行卡。

不过，根据连连数字科技有限公司2023年6月30日向港交所提供的《招股说明书》，连通公司2020年-2022年间连年亏损，按照权益法核算，连连数科承担连通亏损金额分别为3.28亿元、6.87亿元、8.05亿元，占连连数科年度净亏损比例为88.9%、92.0%及87.8%。连连数字公司称，连连数科对连通的投资存在无法收回的可能性。媒体指，中国刷卡费率因半市场化性质在全球范围内属较低水平，加上第三方支付行业竞争激烈、运营费用增加，大多支付机构均处于困境中。

[据悉](#)，以外商独资身份提交申请的另一卡组织巨头 VISA 仍在等待央行的批准。

另外值得注意的是，习拜会的举行、结算业务的进一步放宽和新设立的中央金融委员会开始运作基本同步。（延伸阅读：[《专访经济学家陈志武：中国经济的复苏困境，与未来发展方向的结构性转变》](#)）

根据新华社报导，国务院总理李强11月20日以中央金融委员会主任的身份主持召开中央金融委员会会议。

中央金融委员会（金融委）是2023年3月16日根据中共中央印发的《党和国家机构改革方案》设立的替代国务院金融稳定发展委员会的决策议事协调机构，“负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等。”

与金融委类似的机构尚有中央全面深化改革委员会、中央财经委员会等，而这些机构的主任都由习近平亲自担任。但金融委的主导权由李强获得。

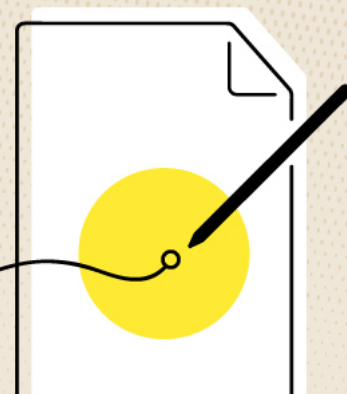
[#结算业务](#) [#习拜会](#) [#中央金融委员会](#) [#金融](#) [#中国](#) [#中国经济](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

# 端傳媒2023年度用戶調研

填寫問卷，幫我們一起成為更好的媒體

訂閱端傳媒，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。



端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)