

意大利外长结束访华，拟以体面方式退出一带一路 | Whatsnew

十月即将在北京举行“一带一路”十周年峰会，意大利以何种形式退出，关乎这一项目的声望与中国领导人的面子。



2023年9月4日，中国北京，中国外交部长王毅（右）与意大利副总理兼外交部长安东尼奥·塔亚尼（Antonio Tajani）会面。图：Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China via AP

端传媒国际组刊登于 2023-09-07

[#梅洛尼#G7#意大利#中国外交#一带一路](#)

本周二（8月5日），意大利外长塔亚尼（Antonio Tajani）结束了在北京为期三天的访问。访问期间，他会晤了中国外长王毅、商务部长王文涛等人。外界此前猜测的意大利退出“一带一路”的动作暂未发生，但目前看来这一计划已经进入了讨论技术细节的阶段。

时间回溯至2019年3月，习近平在出访意大利时，和时任意大利总理孔特（Giuseppe Conte）正式签署了“一带一路”的合作谅解备忘录，标志着G7中第一次有国家加入北京的“一带一路”计划。在当时，意大利政府的这一举动引发了诸多争议，执政集团内部属于极右翼的联盟党领导人萨尔维尼（Matteo Salvini）更是直接反对。[（延伸阅读：《意大利入局“一带一路”，欧洲地缘政治重新洗牌？》）](#)

现今的意大利极右翼总理梅洛尼（Giorgia Meloni）和萨尔维尼属政治盟友，她在担任反对党领袖时也一直反对“一带一路”计划。去年当选总理后，外界一直猜测意大利是否会选择退出。今年七月，意大利国防部长圭多·克罗塞托（Guido Crosetto）公开[表示](#)加入一带一路是“糟糕的决定”。他指意大利未能借此增长对中国出口，而中国对意大利出口却大增。这一主张退出“一带一路”的表态被视为代表了梅洛尼政府的意见。

在这一表态的差不多时间，梅洛尼出访了美国，和拜登会面。当时的[报导指出](#)，双方讨论了中国“一带一路”的相关问题——很可能包括了意大利退出“一带一路”等事项。不过梅洛尼当时对外表示，是否结束协议是意大利自己的事情。她还表示将在之后访问中国。[（延伸阅读：《意大利总理梅洛尼的转身：当民粹领导人想变得务实，她应该做些什么？》）](#)



2023年7月27日，美国，美国总统拜登与意大利总理梅洛尼会面。摄：Yuri Gripas/Abaca/Bloomberg via Getty Images

多数报导都指出，梅洛尼试图采取一种不激怒北京的方式。此前她已经提出：终止一带一路合作的决定，要交给议会来讨论和通过。

至今为止，梅洛尼任上只和习近平见面一次，是在2022年的G20巴厘岛峰会上。今年之中，法国总统马克龙、德国总理朔尔茨等欧盟领导人相继访问了北京，梅洛尼则迟迟未动身。

意大利外长塔亚尼此次访问北京有为梅洛尼到访铺路的意味。新加坡[《联合早报》的社论](#)就指出：对北京而言，在这一计划十周年、并将在十月举办峰会的当口，意大利一旦退出“一带一路”，将有着很糟糕的象征意义，甚至可能产生外溢效应。因此北京方面愿意用更多资源挽留意方。在会见了塔亚尼时，中方外长王毅[甚至提到](#)丝绸之路两端的两国的友谊有“千年”历史。

尽管如此，目前的迹象已经显示意大利会退出协定。塔亚尼对此的说法是，两国“在一些问题上有不同的愿景”，且意大利“在‘一带一路’上没有取得太大成就”。他主要强调了中国的重要贸易伙伴地位和乌克兰危机中的重要作用。意大利地缘政治分析网站[《Decode39》刊文](#)指出，塔亚尼和王毅的沟通中着重强调了和中国的战略合作伙伴关系，并讨论了如何“巩固友谊和具体合作”，这些姿态都暗示着双方已经就意大利退出“一带一路”进行了沟通，并试图避免关系因此快速恶化。

值得观察的是，梅洛尼政府退出“一带一路”的步伐会有多快，尤其是会不会在十月举行“一带一路”十周年峰会之际。根据协议，意大利如要退出协定，需在明年三月协议自动续签之前，至少提前三个月提出不再续约。也就是说，梅洛尼政府在十二月之前都可以做出退出协议的决定。



2023年3月22日，意大利，总理梅洛尼在罗马参与活动。摄：Antonio Masiello/Getty Images

意大利政府对外表示的退出“一带一路”的主要原因，是意大利对中国的贸易逆差继续扩大，没有换来预期中的基建投资。但这一局面还有一个原因：2021年意大利政坛震荡后上台的德拉吉（Mario Draghi）政府开始改变原先孔特主政时和中俄走近的外交路线。在那之后，中国在意大利的投资、并购等项目受到了意大利政府的更多审查。中国国际贸易促进委员会在2022年的[一份报告](#)指出，意大利政府不断扩大对国家利益敏感技术和相关资产保护的“黄金权力”，尤其用该权利“对中资企业生产投资进行严格审查，甚至直接叫停部分项目”。

一种分析认为，中国在签署一带一路协议时，过于依赖当时意大利执政联盟中的“五星运动”党。该党在2018年大选中获得超过30%选票，但此后其政治能量快速衰退。不过，其党魁、当时的总理孔特至今仍为2019年签署“一带一路”协议[而辩护](#)。[（延伸阅读：《2022意大利右翼政府上台：民粹其实在落潮，选民期待稳固的承诺》）](#)

《Decode39》的分析还指出，梅洛尼将退出一带一路的安排交给议会讨论，也是逼迫反对党“选边站”，避免中左的民主党和五星运动党深入合作。

对北京来说，在意大利之外，“一带一路”十周年峰会另一个棘手问题，将是欧洲国家高级官员的大范围缺席。预计俄罗斯总统普京将会参加峰会。也因此，已经签署了“一带一路”相关协议的超过20个欧洲国家中，多数国家[不会派出](#)高级别代表出席峰会。

值得注意的是，意大利外长在离开中国后没有直接返回意大利，而是出访了中亚国家哈萨克斯坦。此行是为当地新的意大利文化学院揭幕，并在乌克兰战争的背景下[洽谈](#)更多和中亚国家的商业合作。[（延伸阅读：《一带一路下的中亚巴别塔：再次刮除、复写的文字地景》）](#)

[#梅洛尼](#) [#G7](#) [#意大利](#) [#中国外交](#) [#一带一路](#)

本刊载内容版权为端传媒或相关单位所有，未经[端传媒编辑部](#)授权，请勿转载或复制，否则即为侵权。

端傳媒八週年 | 另一個世界仍然有可能

訂閱端傳媒，期待改變的你，
與亟待突破的我們，共同撐起另一個世界。

8週年尊享會員 特別優惠 **20%OFF**

立即訂閱 →

端傳媒的下一程，需要你的守護。今天就成為訂閱會員，支持我們走下去，支持華文世界不可或缺的深度報導和多元聲音。點擊了解更多[會員計畫](#)