

国际 即时

缅甸军政府为何部分赦免昂山素季？试图博取支持度过难关 |

Whatsnew

缅甸军政府试图采取措施，向其盟友展示其“正逐步恢复秩序，并致力于和谈”。



2023年2月1日，日本东京缅甸大使馆外举行的缅甸2021年军事政变两周年的集会上，居住在日本的缅甸抗议者展示昂山素季的肖像并举起三指敬礼。摄：Issei Kato/Reuters/达志影像

8月1日，缅甸军政府宣布将对被监禁的前民选领导人昂山素季进行部分赦免，预计赦免其6年的刑期。但她仍因14项控罪面临27年刑期。

本次赦免是缅甸军政府为纪念佛教大斋节（Vassa）而特赦7000多名囚犯的一部分。2021年2月，缅甸发生军事政变，昂山素季与时任总统温敏（Win Myint）一同被军政府扣留，后因各种罪名被判刑。而根据缅甸“政治犯援助协会”（Assistance Association for Political Prisoners）统计，自2021年政变以来，超过2.4万人被捕，目前仍有近2万人仍被扣留。



2021年2月3日，缅甸示威者在泰国曼谷抗议焚烧敏昂莱将军的肖像。摄：Lauren DeCicca/Getty Images

昂山获得部分赦免的消息立刻引起了全世界关注。缅甸独立媒体“密希玛”（Mizzima）在一篇评论文章中提到，这是缅甸军政府应对当前困难的其中一种手段。

军政府上台两年来遇到的最大困难是经济趋差。军方政变后，原有的国际投资大幅撤离。最近的消息是，6月22日，ZARA的母公司盈迪德（Inditex）集团宣布，将逐步减少在缅甸的生产数量，并最终停止在缅甸的所有业务。这是为了回应欧盟驻缅甸代表团和国际劳工联合会（International Cofederation of

Labour) 的批评。他们强烈抨击ZARA在缅甸的代工厂解雇工会成员的行为。道德贸易倡议 (Ethical Trading Initiative) 曾于2022年9月发表声明, 认为劳工权利的基本标准在缅甸不再有效, 并且不再可能确保该国服装行业的人道主义问责制。(延伸阅读: [《缅甸政变两年: 在台缅人经历的动荡、选择和“最后一搏”的希望》](#))

因此, 包括优衣库在内的多家跨国零售公司已经宣布退出缅甸。而2023年7月17日, 意大利工会已正式向意大利经合组织秘书处 (OECD's NCP in Italy) [提出投诉](#), 要求制裁和处罚仍在缅甸运营的意大利服务品牌。美国商务部数据[显示](#), 在政变之前的2019年, 服装业占缅甸出口总额的 28%, 是缅甸增长最快的行业。而根据世界银行6月发布的 [《缅甸经济监测》](#), 缅甸2023年的人均GDP将比2019年下降13%左右, 出口和内需疲软。

7月11日, 东盟再次召开了特别针对缅甸问题的外长会议。经过漫长的博弈, 外长会议终于在7月14日公布了会议公报。[公报再次重申](#), 两年前东盟提出的“[五点共识](#)”仍然是解决缅甸问题的最重要的方法。

而就在会议召开前, 泰国外长敦·帕马威奈 (Don Pramudwinai) 突然向记者[表示](#), 他在泰国“单独”会见了昂山素季。他对外界表示, 昂山素季“鼓励对话”, 因此, 泰国积极主张“与内比都当局接触”。有[分析称](#), 泰国外长突然的访问凸显了东盟内部对缅甸态度的分歧。

7月31日, 缅甸军政府宣布延长“紧急状态”六个月, 这将是自2021年军事政变以来的第四次延长。这将再次推迟军政府本来承诺于八月前举行的全国大选。当时, 缅甸军队总司令敏昂莱 (Min Aung Hlaing) [承认](#), 该国大部分地区并未处于完全军政府的控制之下。

综合来看, 缅甸军政府正面临越来越大的国内外压力。一方面, [尽管政变至今至少发生了6303起涉及故意或不分皂白地针对平民的攻击事件, 导致超过6283人死亡](#), 但军政府依然很难控制缅甸的局势。印度媒体 [《The Wire》](#) [形容](#), 缅甸处于一场旷日持久的低烈度冲突之中, 这场冲突可能会持续数年, 而任何一方都无法在全国范围内实现控制。另一方面, 缅甸的经济正受到越来越大的冲击, 虽然伴随中国取消防疫管控, 缅甸的经济有所恢复, 但是战争、制裁和外国的压力正在继续拖累缅甸经济的发展, 这将持续危及缅甸军政府的国内统治。(延伸阅读: [《政变带来了转机, 新思想和新结构正在革命中生成——专访缅甸民主活动家顺雷伊》](#))

因此, “密希玛”指出, 缅甸军政府需要制造一种假象, 为大多数外交官和媒体所说的“缅甸危机”创造出其他的“解决方式”。而无论是本来预计举行的选举还是突然的特赦, 都是为这个目的服务。

首先, 缅甸军政府一直试图举行一场“选举”, 这样军政府就可以对外宣称自己是一个民选政府。但是, 目前的战况决定了, 要举行一场受控制的选举几乎是不可能的, 因此, 军政府只能使用“特赦”和“和谈”来充当它摆脱困境的新叙事。



2020年10月25日，缅甸城市仰光，大选前，全民盟支持者带著国务资政昂山素季的肖像在街道上拉票。

其次，一个重要的外部因素是印尼即将卸任东盟主席国。印尼被视为东盟内部积极推动缅甸局势的调停工作的一方，[自其担任东盟轮值主席国以来，印尼多次进行穿梭外交推动缅甸利益攸关方的对话](#)，与此同时，印尼也没有放弃东盟作为整体对缅甸军政府施压。但是下任轮值主席国老挝则已经与军政府建立了长期的联系，并被视为缅甸军政府的长期盟友。有分析称，老挝的目的是帮助军政府的统治正常化。（延伸阅读：[《印缅边境的火药箱：缅甸难民潮如何成为中印角力的地缘政治难题？》](#)）

与此同时，尽管中国此前一直否认暗中帮助缅甸军政府，但今年开始，这种支持似乎正在越来越台面化。[中国官方媒体已开始采用缅甸军政府的官方头衔和官员名称](#)，看似承认了缅甸军政府的合法性。另一方面，前外长秦刚于5月出访了缅甸。同时，缅甸军政府代表于7月28日出席了在云南昆明举行的湄公论坛。同日，[云南省公安厅称其完成了131次“中老缅泰湄公河联合巡逻执法”](#)。

但是，缅甸局势混乱导致的中缅跨境诈骗问题正愈演愈烈。在正式场合，包括秦刚在内的多名中国外交官都曾向缅甸措辞严厉地提出了解决这一问题的要求。而在私下，7月29日，中国外交部亚洲事务特使邓锡军访问了缅甸。[据称中国越来越担心缅甸日益不稳定的局势，还拒绝了敏昂莱访华的要求](#)。（延伸阅读：

[《缅北诈骗园区逃离者自述：没有见过“割腰子”，但里面的人会被卖来卖去》](#)）

因此，缅甸军政府需要采取措施，向其盟友展示其正逐步恢复秩序，并致力于和谈。此前中国与泰国正主导主持1.5轨对话，即邀请包括中国在内的部分国家代表与智库展开会谈。军政府的行动将有利于其盟友把这合法化为东盟乃至其他利益攸关方对缅甸新战略的核心。而“密希玛”指出，这将有利于缅甸军政府作为缅甸的唯一合法代表重回东盟乃至世界。

缅甸政变后反对派组成的缅甸民族团结政府并没有接受军政府的“善意”。8月1日，在军政府“特赦”之后，民族团结政府的总理曼温凯丹（Mahn Win Khaing Than）[表示称](#)，对昂山素季的特赦值得欢迎，但这并没有改变军方每天对村庄的轰炸，也没有改变17000人仍在监狱中以及经济崩溃的事实。“这不会改变我们结束缅甸军事统治的决心”，他说。

【编者按】：自成立以来，《端传媒》一直关注缅甸局势，从2015年民主化过程中的缅甸大选系列深度现场报导，到之后罗兴亚人危机和昂山素季的应对，再到军事政变和其后的抗议与内战，我们一路见证了缅甸局势的希望、破灭和起伏。我们还将继续记录缅甸发生的变化，并将这些故事呈现给读者。以下是一些我们仍会推荐的过往文章和专题：

[《书评：《强邻在侧》，缅甸边境国家/国族建构的破碎，是如何形成的？》](#)

[《缅甸民盟总部现场：人们越来越相信胜利》](#)

[《专访缅甸诗人Ko Ko Thett：仇恨言论是唯一的语言暴力》](#)

[《大选前奏：缅甸“改革派”的下场》](#)

[《缅甸民主戏台角落的反抗者们》](#)

[《小镇的蜕变：探访昂山素季选区》（多媒体报导）](#)

[《缅甸华人为何害怕政治？》](#)

[《打了又打，谈了又谈，缅甸民族和解有多难？》](#)

[《缅甸有媳妇（上）：缅甸姑娘的“孤身”中国婚礼》](#)

[《缅甸有媳妇（下）：河南相亲团的缅北“爱情”之旅》](#)

[《国与族：大缅甸主义下果敢人的身份焦虑》](#)

[《残暴为策略、镇压成管治：夺权一年后，缅甸军方建立了一个怎样的政权？》](#)

[《军变一年：缅甸革命和镇压中的抗争艺术与挣扎》](#)

《缅甸的战火为何停不下来？五本书告诉你独一无二的“缅甸模式”》